



**Пандемия COVID-19:
краткий юридический справочник**

Версия 5.0 от 23.04.2020



Что нового в этой версии?

В этой версии мы учли утвержденный 21.04.2020 обзор судебной практики Президиума Верховного Суда РФ.

Кроме того, мы подготовили информационное приложение к справочнику, где собрали информацию о:

- мерах поддержки [субъектов МСП](#) и [застройщиков](#);
- изменениях [корпоративного законодательства](#) в связи с эпидемией.

Помимо этого, мы постоянно обновляем наши рекомендации в связи с появлением новой информации. Актуальная версия документа доступна по ссылке <http://www.delcredere.org/publications/452/>

Дисклеймер

Сведения, содержащиеся в данном справочнике, носят информационный характер и не имеют цели дать читателю исчерпывающий юридический совет. Обстоятельства конкретной ситуации могут существенно поменять ее правовую оценку в сравнении с данным здесь комментарием.

Контакты

Ваши вопросы и предложения вы можете направлять по адресу: coronadesk@delcredere.org

Над справочником работают:



Андрей Тимчук
Партнер



Анастасия Тараданкина
Партнер



Максим Степанчук
Партнер



Денис Юров
Партнер



Никита Тюрин
Редактор сборника



Кристина Карпович
Юрист



Айгуль Шайхутдинова
Юрист



Евгений Мишин
Юрист



Анна Сухарева
Юрист



Ирина Ивлева
Юрист



Егор Ковалев
Адвокат

СОДЕРЖАНИЕ

А. ОБЩИЕ ВОПРОСЫ, ВОЗНИКАЮЩИЕ В СВЯЗИ С УХУДШЕНИЕМ ЭКОНОМИЧЕСКОГО ПОЛОЖЕНИЯ И ВВЕДЕНИЕМ ОГРАНИЧИТЕЛЬНЫХ МЕР ...7

I. ДОГОВОРНЫЕ ОТНОШЕНИЯ В ЦЕЛОМ7

Является ли эпидемия коронавирусной инфекции (COVID-19) обстоятельством непреодолимой силы (форс-мажором)?.....7

Как форс-мажор влияет на договорные отношения?8

Влияет ли форс-мажор на денежные обязательства?8

Может ли государство ввести принудительную отсрочку по денежным обязательствам?9

Что можно предпринять, если ваш контрагент не может исполнить обязательство из-за эпидемии?10

Что делать, если исполнение договора хотя и возможно, однако лишено экономического смысла из-за эпидемии?10

Что происходит с обязательствами организаций, деятельность которых временно приостановлена?11

II. АРЕНДА11

Как влияет эпидемия на арендные отношения?11

Как вправе поступить арендатор, который может использовать объект, но испытывает затруднения с оплатой аренды?12

Вправе ли организация, которая не может использовать объект аренды, освободиться от арендной платы на время ограничительных мер?14

Как на права арендатора, утратившего возможность использовать объект аренды, влияет «антикоронавирусный» Федеральный закон № 98-ФЗ от 01.04.2020?17

III. КОММУНАЛЬНЫЕ УСЛУГИ И РЕСУРСОСНАБЖЕНИЕ18

IV. ТРУДОВЫЕ ОТНОШЕНИЯ18

Как перевести сотрудников на удаленную работу?19

Что делать, если сотрудник отказывается переходить на работу из дома?21

Что делать, если удаленная работа невозможна?21

Б. ОТДЕЛЬНЫЕ ОГРАНИЧИТЕЛЬНЫЕ МЕРЫ	25
I. ПРАВОВАЯ ОСНОВА ДЛЯ ВВЕДЕНИЯ ОГРАНИЧИТЕЛЬНЫХ МЕР	25
II. ЗАПРЕТ НА ПЕРЕДВИЖЕНИЕ ГРАЖДАН И ПРИОСТАНОВЛЕНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ИЛИ ПОСЕЩЕНИЯ ОТДЕЛЬНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ	26
Как власти будут контролировать соблюдение ограничительных мер?	26
Какие санкции будут применяться к тем, кто нарушит установленные ограничения? ..	27
Помешают ли ограничительные меры отношениям между работниками и работодателями?	30
III. «НЕРАБОЧИЙ АПРЕЛЬ»	31
«Нерабочие дни» – не выходные?	31
Нерабочие дни распространяются на всех?	31
Можно ли работать в «нерабочие дни»?	32
Как «нерабочий апрель» влияет на исчисление сроков?	32
В. ОТДЕЛЬНЫЕ ЭКОНОМИЧЕСКИЕ МЕРЫ	36
I. МОРАТОРИЙ НА БАНКРОТСТВО	36
Что означает «мораторий на банкротство»?	36
Какие иные последствия предусмотрены мораторием?	37
Мораторий влияет только на банкротный процесс?	37
Существует ли мораторий на взыскание долгов и штрафов?	38
Мораторий на банкротство уже действует?	38
На какой срок вводится мораторий?	38
Мораторий на банкротство будет введен для всех экономических субъектов?	39
Распространяется ли мораторий на банкротство физических лиц?	39
Последствия моратория, например, запрет на выплату дивидендов, действуют автоматически для всех компаний, попавших в списки Правительства?	39
Каким образом мораторий влияет на «период подозрительности»?	41
Каким образом будет определяться размер субсидиарной ответственности руководителя должника при условии, что на период моратория он не обязан подавать заявление о признании должника банкротом?	41

Появляются ли новые основания для оспаривания сделок должников, которые попали под мораторий?	41
Каким образом в период моратория проводятся собрания кредиторов по уже возбужденным делам о банкротстве?	42
Можно ли изменить сведения о деятельности компании таким образом, чтобы попасть в перечень экономических субъектов, в отношении которых введен мораторий?	42
Какие действия может предпринять кредитор в период действия моратория?	42
Какие действия может предпринять должник в период действия моратория?	42
ПРИЛОЖЕНИЕ	44
I. МЕРЫ ПОДДЕРЖКИ СУБЪЕКТОВ МСП	44
1. Меры для лиц, которые включены в перечень наиболее пострадавших отраслей ...	44
2. Меры, которые распространяются на всех субъектов МСП	50
II. ОТЛОЖЕНИЕ ВСТУПЛЕНИЯ В СИЛУ ОТДЕЛЬНЫХ ЗАКОНОВ.....	53
1. Изменения, касающиеся законодательства о техническом осмотре транспортных средств	53
2. Обязательная предустановка российских программ на гаджеты (смартфоны, планшеты, компьютеры, Smart TV)	53
III. МЕРЫ ПО ПОДДЕРЖКЕ ЗАСТРОЙЩИКОВ.....	54
1. С 03.04.2020 по 01.01.2021 приостановлено применение санкций по Закону о ДДУ	54
2. Отсрочка арендной платы для застройщиков в Москве.....	55
IV. МЕРЫ ПО АДАПТАЦИИ КОРПОРАТИВНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА К ПАНДЕМИИ.....	56

А. ОБЩИЕ ВОПРОСЫ, ВОЗНИКАЮЩИЕ В СВЯЗИ С УХУДШЕНИЕМ ЭКОНОМИЧЕСКОГО ПОЛОЖЕНИЯ И ВВЕДЕНИЕМ ОГРАНИЧИТЕЛЬНЫХ МЕР

I. ДОГОВОРНЫЕ ОТНОШЕНИЯ В ЦЕЛОМ

В связи с распространением коронавирусной инфекции в большинстве стран мира 11 марта 2020 года Всемирная организация здравоохранения констатировала появление новой пандемии, а правительства многих стран существенно ограничили общественную и деловую активность, чтобы замедлить распространение вируса.

Указами Президента России № 206 от 25.03.2020 и № 239 от 02.04.2020 установлены т.н. «нерабочие дни» с 30.03.2020 по 30.04.2020.

Указом Мэра Москвы от 05.03.2020 № 12-УМ (с учетом последующих изменений) (далее – Указ Мэра Москвы) в столице закрыты образовательные учреждения, запрещено проведение массовых мероприятий, временно приостановлено посещение парков, торгово-развлекательных центров, клубов, кинотеатров и иных досуговых заведений, приостановлена работа организаций сферы услуг (ресторанов, кафе, салонов красоты, некоторых магазинов), запрещено посещение гражданами ряда других организаций. Жители Москвы обязаны не покидать места проживания, кроме исключительных случаев; для использования транспорта, по общему правилу, необходимы цифровые пропуска.

Во всех субъектах РФ введены подобные меры.

Мы попытались разобраться, как эти и последующие за ними меры могут повлиять на договорные обязательства предпринимателей.

Является ли эпидемия коронавирусной инфекции (COVID-19) обстоятельством непреодолимой силы (форс-мажором)?

В Указе Мэра Москвы установлено, что распространение коронавирусной инфекции является обстоятельством непреодолимой силы.

Указ Мэра Москвы сам по себе не является надлежащим основанием, чтобы признать конкретную ситуацию обстоятельством непреодолимой силы. В соответствии с п. «о» ст. 71 Конституции и ст. 3 ГК, регулирование гражданских правоотношений, к которым относятся в том числе договорные отношения, находится в ведении Российской Федерации, а не ее субъектов. С этой точки зрения, Мэр как глава исполнительной власти субъекта федерации не мог своим указом урегулировать договорные отношения частных лиц.

Тем не менее, вопрос о полномочиях Мэра Москвы, вероятнее всего, не будет решающим в возможном споре между предпринимателями, поскольку суды традиционно признают эпидемии форс-мажором, не нуждаясь в дополнительных нормативных актах. Так в ответе на вопрос № 7, данном в Обзоре судебной практики, утвержденном Президиумом Верховного Суда 21.04.2020, указано, что текущие события могут признаваться обстоятельством непреодолимой силы.

По умолчанию считается эпидемии форс-мажором и Торгово-промышленная палата России, уполномоченная² свидетельствовать форс-мажор на территории России для внешнеторговых сделок. ТПП РФ уже начала выдавать сертификаты о форс-мажоре для внешнеторговых сделок и справки о форс-мажоре для внутренних сделок.

Более того, эпидемии прямо указаны в качестве примера обстоятельств непреодолимой силы в ст. 29 Устава железнодорожного транспорта.

В связи с этим то, что коронавирусная инфекция может быть расценена как форс-мажор, не вызывает сомнений.

Как форс-мажор влияет на договорные отношения?

Обстоятельства непреодолимой силы не существуют в вакууме – они устанавливаются судом применительно к конкретному договорному обязательству. Предприниматель должен доказать, что не исполнил свое обязательство вследствие форс-мажора. Тогда он не будет нести ответственность за нарушение договора (см. п. 3 ст. 401 ГК).

При этом само обязательство остается в силе и должно быть исполнено, когда обстоятельства непреодолимой силы пройдут. Не действуют лишь меры ответственности: возмещение убытков, уплата неустойки и пр.

Влияет ли форс-мажор на денежные обязательства?

Важно, что, по общему правилу, форс-мажор не влияет на денежные обязательства, особенно если они должны быть исполнены в порядке безналичного расчета. После появления онлайн-банкинга сложно представить, чтобы эпидемия сделала невозможным банковский перевод.

По общему правилу, должник также не может ссылаться на то, что у него снизились

¹ Пункт 1.3 Положения о порядке свидетельствования Торгово-промышленной палатой Российской Федерации обстоятельств непреодолимой силы (форс-мажор), утв. постановлением Правления ТПП РФ от 23.12.2015 № 173-14).

² Пункт «н» ст. 15 Закона РФ от 07.07.1993 № 5340-1 «О торгово-промышленных палатах в Российской Федерации».

доходы и он не может заплатить. Закон в п. 3 ст. 401 ГК прямо указывает, что с такими доводами должник не может добиться освобождения от ответственности.

Тем не менее, приостановка работы организаций торговли и сферы услуг (например, фитнес-залов, кинотеатров, клубов) фактически лишает их возможности получать доход от основной деятельности и, в случае продления ограничительных мер, может существенно затруднить исполнение денежных обязательств. В связи с этим в ответе на вопрос № 7, данном в Обзоре судебной практики, утвержденном Президиумом Верховного Суда 21.04.2020, указано, что п. 3 ст. 401 ГК допустимо применять и к денежным обязательствам «в случае, если разумный и осмотрительный участник гражданского оборота, осуществляющий аналогичную с должником деятельность, не мог бы избежать неблагоприятных финансовых последствий, вызванных ограничительными мерами (например, в случае значительного снижения размера прибыли по причине принудительного закрытия предприятия общественного питания для открытого посещения)».

Вероятно, к доказыванию форс-мажора по денежному обязательству будут предъявляться повышенные требования. Например, суд вряд ли признает коронавирус форс-мажором, если у организации на счетах / вкладах были средства, достаточные для исполнения обязательства, или если организация, действуя разумно и добросовестно, могла получить заем.

Квалификация коронавирусной инфекции как форс-мажора зависит от конкретных обстоятельств и должна отдельно доказываться должником. Мы в любом случае рекомендуем как можно скорее уведомить вашего кредитора о затруднениях, которые вы испытываете в связи с эпидемией, и оценить, как вы можете минимизировать влияние этого фактора. Такое поведение демонстрирует вашу добросовестность и повышает шансы доказать свою позицию в будущем споре. Также важно обращать внимание на конкретные условия вашего договора, которые могут устанавливать специальную процедуру взаимодействия с кредитором.

Может ли государство ввести принудительную отсрочку по денежным обязательствам?

Да. В ст. 202 ГК упомянуто право Правительства России на основании закона установить отсрочку исполнения обязательств. В таком случае не будут начисляться проценты, неустойки, и приостановится течение срока исковой давности. Такой закон в настоящее время отсутствует.

Тем не менее, согласно ст. 18 нового Федерального закона № 98-ФЗ от 01.04.2020, Правительство России вправе установить правила начисления и взыскания неустоек (пеней) в отношении [платежей](#), предусмотренных жилищным законодательством, и [платежей юридических лиц по договорам ресурсоснабжения](#). По существу, речь идет об отмене неустоек по решению Правительства. Судьба основного долга законом не регулируется.

Кроме того, согласно п. 1 ст. 19 Закона № 98-ФЗ, арендодатели обязаны предоставить арендаторам отсрочку по [арендным платежам](#) в регионах, где введен режим повышенной готовности или чрезвычайной ситуации. Подробнее об этом [здесь](#).

Что можно предпринять, если ваш контрагент не может исполнить обязательство из-за эпидемии?

Привлечь должника к ответственности в такой ситуации не получится (см. выше). Однако кредитор может отказаться от договора или приостановить исполнение своих обязательств, если обстоятельства очевидно свидетельствуют о том, что должник не исполнит свое обязательство (п. 2 ст. 328 ГК).

В случае отказа от договора обязательство прекращается, уже произведенное кредитором неравноценное встречное предоставление подлежит возврату.

Тем не менее, стоит учитывать, что массовый отзыв авансов у поставщиков товаров и услуг практически гарантировано приводит к банкротству таких компаний, и тогда вы, по статистике, получите не более 10 % своих денег. В сложившейся ситуации рационально вступить в переговоры с вашим контрагентом: попробовать согласовать отсрочку исполнения обязательств или принять исполнение в другой форме.

Что делать, если исполнение договора хотя и возможно, однако лишено экономического смысла из-за эпидемии?

Введение ограничительных мер фактически остановило туристическую индустрию, ощутимо ударило по ресторанной отрасли, организаторам зрелищных мероприятий и ряду других сфер экономической деятельности.

Статья 451 Гражданского кодекса позволяет стороне договора расторгнуть его в судебном порядке, если в результате эпидемии исполнение договора без изменения его условий настолько нарушило бы соответствующее договору соотношение имущественных интересов сторон и повлекло бы для указанной стороны такой ущерб, что она в значительной степени лишилась бы того, на что была вправе рассчитывать при заключении договора.

Кроме того, по решению суда договор может быть изменен. Например, может быть снижена арендная плата.

Расторжение или изменение договора по данному основанию всегда требует детального исследования конкретных обстоятельств и является одним из самых сложных судебных споров.

Что происходит с обязательствами организаций, деятельность которых временно приостановлена?

Неденежные обязательства организаций, деятельность которых приостановлена в связи с Указом Мэра Москвы или нормативными актами других субъектов федерации о введении «режима повышенной готовности», приостанавливаются по аналогии со ст. 417 ГК. В силу решения органов государственной власти временно не могут быть исполнены отдельные обязательства сторон: например, обязательства розничного продавца / кинотеатра / фитнес-зала и т.д. по допуску потребителей на свою территорию и оказанию соответствующих услуг.

Это означает, что потребитель не может за соответствующий период применить к таким организациям меры договорной ответственности (например, взыскать убытки, неустойку). Однако это не лишает потребителя иных способов защиты прав, предоставленных ГК. Например, потребитель может отказаться от исполнения договора и потребовать с контрагента уже оплаченную стоимость услуг (п. 2 ст. 328 во взаимосвязи со ст. 453 ГК).

II. АРЕНДА

Как влияет эпидемия на арендные отношения?

Чтобы ответить на этот вопрос, разделим арендные отношения на две группы.

В первой группе будут ситуации, когда арендатор может беспрепятственно пользоваться объектом аренды по назначению, но испытывает финансовые трудности в связи с кризисом.

Ко второй группе относятся случаи, когда из-за введенных ограничительных мер арендатор не может использовать объект по назначению, или это существенно затруднено.

Как вправе поступить арендатор, который может использовать объект, но испытывает затруднения с оплатой аренды?

В такой ситуации, если финансовые трудности арендатора связаны с эпидемией, он вправе сослаться на [форс-мажор](#), чтобы избежать ответственности в виде неустоек и/или возмещения убытков. На возможность применения форс-мажора к денежным обязательствам указано в ответе на вопрос № 7, данном в Обзоре судебной практики, утвержденном Президиумом Верховного Суда 21.04.2020.

Однако, даже если арендатор и будет освобожден от ответственности, арендодатель все равно сможет расторгнуть договор за неуплату аренды, поскольку расторжение договора возможно без вины арендатора.

Более надежным способом будет потребовать от арендодателя снижения арендной платы или отсрочки ее уплаты в порядке [ст. 451 ГК](#). Минус этого варианта в том, что нужно обращаться в суд, и новые условия договора начнут действовать только после вступления в силу решения суда.

Тем не менее, арендатор может просить суд изменить договор с момента обращения с претензией к арендодателю, ссылаясь на то, что он действовал недобросовестно, отказавшись изменить договор, несмотря на то, что для этого объективно существовали веские основания. Поскольку никто не вправе извлекать выгоду из своего недобросовестного поведения, арендодатель не должен получать выгоду от того, что с момента нарушения права арендатора до момента вынесения судебного решения в защиту этого права может пройти много времени. Поддержат ли суды такую позицию предсказать невозможно – сложившейся судебной практики по этому вопросу нет.

Другим проблемным аспектом применения ст. 451 ГК является то, что изменение договора, согласно этой норме, является исключительной мерой. По общему правилу, при наличии условий для применения ст. 451 ГК необходимо расторгнуть договор. Изменение договора возможно, лишь когда существуют особые обстоятельства, которые подтверждают, что при расторжении договора будет нарушен публичный интерес, или обе стороны договора потеряют от расторжения больше, чем при исполнении договора на измененных условиях.

В ответе на вопрос № 8, данном в Обзоре судебной практики, утвержденном Президиумом Верховного Суда 21.04.2020, указано, что суды, изменяя договор, должны отдельно обосновывать, почему договор нельзя расторгнуть.

Впрочем, если речь идет о длящихся правоотношениях, как в случае с арендой, можно утверждать, что расторжение договора, действительно, причиняет обеим сторонам договора больший вред, чем, например, снижение арендной платы.

Дополнительным аргументом в пользу изменения договора, а не его расторжения, было бы то, что условие договора об арендной плате изменяется не на всегда, а на изолированный период, который соответствует периоду применения ограничительных мер. Такое решение наиболее соответствовало бы балансу интересов сторон.

Тем не менее, Верховный Суд ориентирует нижестоящие суды на применение прежде всего специального законодательства, например, ст. 19 Федерального закона от 01.04.2020 № 98-ФЗ.

***- Как будет действовать отсрочка арендной платы по п. 1 ст. 19
Федерального закона от 01.04.2020 № 98-ФЗ?***

Специальные правила установлены для некоторых категорий арендаторов, которые находятся на территориях, где введены режим повышенной готовности или чрезвычайной ситуации в соответствии с Федеральным законом от 21.12.1994 № 68-ФЗ, например, Указом Мэра Москвы от 05.03.2020 № 12-УМ (с последующими изменениями).

Согласно п. 1 ст. 19 Федерального закона № 98-ФЗ от 01.04.2020, арендаторы вправе обратиться к арендодателю за отсрочкой арендных платежей за 2020 год. Арендодатель будет обязан в течение 30 дней с момента обращения заключить дополнительное соглашение к договору аренды, где будут отражены условия отсрочки.

Требования к условиям отсрочки устанавливает Правительство России. Согласно Постановлению Правительства от 03.04.2020 № 439, закон будет применяться весьма ограниченно.

Во-первых, отсрочка будет предоставлена только арендаторам, которые осуществляют деятельность в особо пострадавших отраслях экономики, список которых Правительство установит отдельно. На настоящий момент [существует](#) список отраслей для целей отсрочек по кредитным договорам. Возможно, он будет применяться и к аренде.

Во-вторых, период отсрочки - с даты введения режима повышенной готовности/чрезвычайной ситуации по 1 октября 2020 года.

В-третьих, отсрочка является частичной. На период действия режима повышенной готовности/чрезвычайной ситуации – отсрочка составляет 100 %, после отмены этого режима и до 1 октября 2020 года – 50 %.

В-четвертых, отсрочка не касается коммунальных платежей, если договором они возложены на арендатора.

Предполагается, что совокупная сумма отсрочки будет выплачена в период с 01.01.2021 по 01.01.2023 равными частями, не превышающими 50 % от ежемесячной арендной платы.

Отсрочка будет распространяться как на государственное/муниципальное, так и частное имущество, кроме жилых помещений.

Штрафы, проценты и иные меры ответственности не применяются, компенсационные платежи в пользу арендодателя – запрещены.

При этом условия отсрочки действуют вне зависимости от даты заключения дополнительного соглашения между арендатором и арендодателем. Т.е. уклонение от заключения дополнительного соглашения не позволит избежать отсрочки. Даже если такое соглашение будет заключено много позже в судебном порядке, отсрочка будет действовать в параметрах, установленных Правительством.

- Получат ли арендодатели компенсацию?

Какая-либо прямая компенсация не предусмотрена. Региональным властям рекомендовано рассмотреть вопрос о снижении налогов для арендодателей, которые предоставили отсрочку.

Вправе ли организация, которая не может использовать объект аренды, освободиться от арендной платы на время ограничительных мер?

Для начала разберем этот вопрос с точки зрения общих норм гражданского права об аренде.

- Когда арендатор «не может» использовать объект аренды?

Оговоримся, что мы понимаем под «невозможностью использования» объекта аренды. Полагаем, что в текущих условиях речь, прежде всего, идет о прямом запрете определенной экономической деятельности на основании акта субъекта РФ (например – п. 3 Указа Мэра Москвы от 05.03.2020 № 12-УМ). При этом важно, чтобы разрешенное использование по договору аренды (целевое назначение имущества) соответствовало запрещенному виду деятельности.

- Ведет ли к невозможности использования арендованного помещения установление Президентом России «нерабочих дней» или ограничение передвижения граждан актом субъекта РФ?

Полагаем, что необходимо исследовать, как введение конкретных ограничительных мер повлияло на экономическую деятельность арендатора.

Мы писали [здесь](#), что последствия нерабочих дней, установленных Президентом, определяются актом руководителя субъекта федерации о введении режима повышенной готовности. Например, согласно п. 4 Указа Мэра Москвы от 05.03.2020 № 12-УМ (в редакции Указа от 10.04.2020 № 42-УМ) приостановлено посещение гражданами помещений, где ведутся определенные виды деятельности. Перечень этих видов деятельности, закрепленный в приложении № 3 к Указу, является довольно широким. Содержание запрета указывает на то, что посещение помещений «приостановлено» в том числе для работников, за исключением тех, которые обеспечивают охрану и содержание указанных объектов, а также поддержание процессов, которые не могут быть приостановлены с учетом их технологических особенностей, а также тех, кто обеспечивает начисление и выплату заработной платы. Деятельность, которая не попала в приложение № 3 к Указу, может не приостанавливаться (см. п. 6 Указа).

Таким образом, возможность использования помещений, на которые распространяется п. 4 Указа, как минимум существенно затруднена.

Действительно, все еще остается юридически [возможным](#) перевести сотрудников на удаленный режим работы. Однако если это фактически невозможно, необходимо исследовать, насколько деятельность компании зависит от присутствия сотрудников. С этой точки зрения, возможна ситуация, когда меры по ограничению передвижения граждан фактически оказываются равнозначными приостановлению экономической деятельности компании.

Тем не менее, может быть дополнительно учтено, что:

- в арендуемых помещениях хранится имущество арендатора;
- эти помещения могут охраняться за счет арендодателя;
- в помещении периодически могут появляться генеральный директор или бухгалтер арендатора для оформления документов или осуществления платежей.

Такие факторы типичны, например, для офисных помещений. Поэтому, скорее всего, суды будут приходиться к выводу не о полной, а о частичной невозможности использования имущества. Следовательно, речь может идти не о полном, а лишь о частичном освобождении от арендной платы.

- Какие аргументы есть у арендатора и арендодателя за и против освобождения от арендной платы?

С одной стороны, арендатор может сослаться на то, что он не может использовать помещение по назначению и потому не должен платить арендную плату за время «простоя».

С другой стороны, арендодатель может возразить на это тем, что арендатор сохраняет фактический доступ к помещению, оно отвечает требованиям договора; и потому арендная плата должна быть уплачена, поскольку владение помещением остается за арендатором.

- Кто из них прав?

Кто в этой ситуации прав, зависит от ответа на вопрос: в чем заключаются обязанности арендодателя по договору аренды? Должен ли он просто передать владение объектом? Или помимо владения предметом аренды арендодатель отвечает за возможность использования объекта по назначению?

В судебной практике последних лет было несколько дел, в которых Верховный Суд указал, что обязательства арендодателя не исчерпываются передачей владения объектом. В частности в определении Верховного Суда от 29 января 2015 г. № 302-ЭС14-735 указано, что «договор аренды носит взаимный характер, то есть невозможность пользования арендованным имуществом по обстоятельствам, не зависящим от арендатора, освобождает последнего от исполнения его обязанности по внесению арендной платы. Поскольку арендодатель в момент невозможности использования арендованного имущества по независящим от арендатора обстоятельствам, не осуществляет какого-либо предоставления, соответственно, он теряет право на получение арендной платы».

При этом, данный подход действует и тогда, когда невозможность использовать имущество возникла по обстоятельствам, которые не зависят от арендодателя. Таким образом, есть существенные правовые аргументы в пользу отказа арендатора от оплаты арендной платы в связи ограничительными мерами государства.

Тем не менее, можно ли данную аргументацию применить к конкретному случаю, зависит от условий договора аренды. Важно, насколько узко описана цель передачи имущества в аренду, как рассчитывается арендная плата (в ряде случаев она напрямую увязана с экономическими показателями арендатора) и какие конкретно обязательства принял на себя арендодатель.

Кроме того, важно, насколько сильно ограничительные меры затронули компанию. Например, если ресторан, которому запретили работать, начал продавать еду на вынос, нужно проверить, как это повлияло на целевую экономическую деятельность. Полагаем, что если компании удалось сохранить существенную часть объема своей деятельности, то она не может ссылаться на невозможность

использования имущества. Тем не менее, такой арендатор сохраняет право на изменение договора в порядке ст. 451 ГК, например, с целью уменьшения арендной платы. То же касается компаний, чьи помещения не могут посещать граждане (см.: п. 4 Указа Мэра Москвы от 05.03.2020 № 12-УМ), но которые смогли сохранить существенную часть объема своей деятельности.

Как на права арендатора, утратившего возможность использовать объект аренды, влияет «антикоронавирусный» Федеральный закон № 98-ФЗ от 01.04.2020?

Пункт 3 статьи 19 Федерального закона № 98-ФЗ от 01.04.2020 предусматривает, что если использование недвижимого имущества стало невозможным в связи с введением режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации, то «арендатор вправе потребовать уменьшения арендной платы за период 2020 года».

Норма создает больше вопросов, чем разрешает:

1. Как быть арендатору движимого имущества? – Исходя из буквального текста закона, он не применяется к такому арендатору. Вопрос об арендной плате разрешается по общим правилам.

2. Что делать, если использование имущества стало невозможным не полностью, а только по целевому назначению? – Вероятно, и в такой ситуации, нужно толковать норму в пользу арендатора и допускать уменьшение арендной платы. Это следует из цели нормы, которая хотела расширить права арендатора, а не сузить их в сравнении с общими правилами.

3. Что означает «уменьшение арендной платы»? Можно ли снизить арендную плату до 0 руб.? – Полагаем, что ответ на этот вопрос нужно давать, исходя из общих норм об аренде, описанных [выше](#). Кратко – зависит от условий договора аренды; возможно различное толкование нормы.

3. Может ли арендодатель отказать арендатору в уменьшении арендной платы, учитывая формулировку «арендатор вправе потребовать»? – Исходя из смысла нормы, полагаем, что арендодатель будет обязан уменьшить арендную плату, иначе норма бы утратила какое-либо значение. Другое дело, что размер уменьшения остается открытым.

Получается, что законодатель не урегулировал проблему исчерпывающим образом. Арендатор, как и раньше, вынужден будет в суде доказывать, что не должен платить арендную плату и обосновать, насколько она уменьшилась.

Нововведение состоит только в том, что закон однозначно установил, что примененные ограничительные [меры](#) могут приводить к невозможности использования имущества, что влечет снижение арендной платы за соответствующий период. В остальном, сторонам договора аренды, как и прежде, стоит полагаться на общие принципы регулирования аренды.

Учитывая новое регулирование, рекомендуем арендаторам в письменном виде обратиться к арендодателю с требованием уменьшения арендной платы, чтобы зафиксировать, что вы воспользовались правом, предоставленным новым законом. Если арендодатель откажет – вы сможете эффективно возражать против последующего взыскания с вас арендной платы в суде.

III. КОММУНАЛЬНЫЕ УСЛУГИ И РЕСУРСОСНАБЖЕНИЕ

Согласно ст. 18 нового Федерального закона № 98-ФЗ от 01.04.2020, Правительство России вправе установить правила начисления и взыскания неустоек (пеней) в отношении платежей, предусмотренных жилищным законодательством, и платежей юридических лиц по договорам ресурсоснабжения.

Согласно Постановлению Правительства от 02.04.2020 № 424 начисление и взыскание неустоек (пеней) приостановлено до 01.01.2021.

С учетом того, что приостановлено только начисление и взыскание неустоек (пеней), основной долг останется неизменным. В связи с этим, полагаем, что поставщики услуг смогут взыскивать основной долг в судебном порядке.

IV. ТРУДОВЫЕ ОТНОШЕНИЯ

В связи с развитием эпидемии все больше работодателей, следуя рекомендациям эпидемиологов, стремится перевести своих сотрудников на удаленную работу.

Указами Президента № 206 от 25.03.2020 и № 239 от 02.04.2020 с 30 марта по 30 апреля 2020 года установлены [нерабочие дни](#) с сохранением за работниками заработной платы. [Рекомендации](#) Минтруда России прямо указывают, что, дистанционные работники могут продолжать работать.

Указом Мэра Москвы в ред. от 05.03.2020 № 12-УМ (с учетом последующих изменений) приостановлена **деятельность** фитнес-студий, баров, кафе, ресторанов, учреждений в сфере досуга и организаций в сфере розничной торговли. Подобные ограничения вводятся в других регионах России.

Пунктом 4 Указа Мэра Москвы с 13 апреля 2020 года также приостановлено **посещение** гражданами организаций по широкому перечню видов деятельности.

Проанализируем меры, которые позволят предпринимателям сократить издержки и риски, вызванные сложившейся ситуацией в сфере трудовых отношений.

Как перевести сотрудников на удаленную работу?

Если это возможно, мы рекомендуем работодателям перевести своих сотрудников на удаленную работу. Это целесообразно по двум причинам:

(1) вы снизите правовые риски, связанные с президентскими указами о «нерабочих днях» - согласно официальными [разъяснениям](#) Минтруда нерабочие дни не распространяются на удаленных работников.

(2) вы снизите потенциальную заболеваемость среди сотрудников и сократите количество больничных;

(3) вы избежите претензий своих работников, заболевших коронавирусом, о возмещении вреда в связи с опасными условиями труда и нарушением рекомендаций Минтруда России о переводе сотрудников на удаленную работу.

Перевод происходит в следующем порядке.

1. Договоритесь с работником о переходе на удаленную работу и разработайте дополнительное соглашение к трудовому договору

Смена места и порядка выполнения трудовых обязанностей невозможна без внесения изменений в трудовой договор в форме дополнительного соглашения (ст. 72 ТК). В дополнительном соглашении целесообразно закрепить положения:

- a. о новом формате работы и ее сроках – закрепите, что сотрудник работает удаленно, а также установите срок нового режима работы;
- b. о месте работы – им будет место проживания работника; если это актуально, то необходимо прописать обязанность и периодичность явки работника в офис, в противном случае вызов работника в офис будет считаться служебной командировкой и потребует компенсации транспортных расходов;
- c. о размере оплаты труда - если объем обязанностей не уменьшился, то не должен снижаться и размер оплаты труда, однако по договоренности работника с работодателем оплата удаленной работы может производиться на иных условиях;

- d. о порядке взаимодействия между работником и работодателем – здесь стоит закрепить контактные адреса электронной почты, можно также установить, что работник обязан реагировать на письма работодателя в определенный срок;
- e. о порядке обмена служебной документацией – закрепите, что продолжают действовать обычно применяемые правила конфиденциальности; если это применимо – установите, что работник должен использовать специальные формы и/или способы передачи информации;
- f. о порядке обеспечения работника средствами, необходимыми для выполнения своих обязанностей – если вы передаете сотруднику служебный компьютер, отразите это в соглашении, установите материальную ответственность сотрудника за служебное имущество;
- g. о размере компенсации работнику расходов на использование личного имущества в рабочих целях - оплата электроэнергии, Интернета, бумаги, эксплуатации компьютера и т. д.;
- h. правилах и формах контроля работодателя за работником на время удаленной работы – здесь можно установить периодичность и форму отчетности работника, например, обязанность участвовать в регулярных удаленных совещаниях и пр.

2. Как оформить дополнительное соглашение?

По общему правилу, соглашение составляется в письменной форме в двух экземплярах, подписанных сторонами трудового договора. Тем не менее, 27 марта 2020 года Минтруд России разъяснил, что допустимо оформление удаленной работы путем обмена сканами подписанных документов, с последующим оформлением в установленном порядке.

3. Почему эти формальности важны?

Даже если между работодателем и сотрудниками царит полное взаимопонимание: все согласилось с переходом на удаленную работу и работают из дома, - всегда есть риск, что в отсутствие оформленных документов что-то пойдет не так.

Если работник нарушит режим работы, откажется выполнять те или иные задачи или просто перестанет отвечать на телефонные звонки, работодатель никак не сможет на него воздействовать, поскольку по документам никакой удаленной работы нет. Отсутствие работника в офисе не является прогулом, ведь работодатель сам

з <https://rosmintrud.ru/labour/relationship/380>

распустил работников и закрыл офис. В такой ситуации работник может сидеть дома и претендовать на полную зарплату до окончания эпидемии.

Напротив, если вы четко регламентируете порядок удаленной работы, то за нарушение этого порядка вы сможете уволить работника, если установите такую санкцию в соглашении с сотрудником (ст. 312.5 ТК).

Что делать, если сотрудник отказывается переходить на работу из дома?

Мы уже установили, что перевод на удаленную работу без согласия сотрудника невозможен. В настоящий момент перевод на дистанционную работу является рекомендованной мерой и не предписан государством. Поэтому нельзя уволить сотрудника, который отказался перейти на удаленную работу, и нельзя не платить ему заработную плату. Что же можно сделать?

Часть 3 статьи 72.2 ТК позволяет работодателю в случае временной приостановки работы в связи с обстоятельствами чрезвычайного характера, к которым законом отнесены эпидемии, перевести работника на другую работу на срок не более месяца.

В связи с этим, вы можете перевести сотрудника на удаленную работу на срок до одного месяца без его согласия. Для этого нужно вынести приказ, где будет указано:

- a. что работник переводится на ту же должность на дистанционную работу;
- b. срок перевода на дистанционную работу;
- c. причины перевода (в Москве достаточно ссылки, например, на Указ Мэра Москвы от 05.03.2020 № 12-УМ о введении режима повышенной готовности).

Вносить запись в трудовую книжку о таком переводе не требуется. В течение этого месяца можно будет вести переговоры с работником о более долгосрочном решении.

Что делать, если удаленная работа невозможна?

Если удаленная работа невозможна, возникает вопрос, могут ли сотрудники продолжать выполнять свои обязанности в месте нахождения работодателя. Препятствием этому являются «нерабочие дни» установленные указом Президента России, а также ограничительные меры в рамках режима повышенной готовности.

- Могут ли сотрудники работать в «нерабочие дни» добровольно?

На первый взгляд, да. Сотрудники могут по своему желанию работать и в нерабочие дни.

С другой стороны, цель указа Президента заключается не в том, чтобы дать работникам отдохнуть, как происходит в случае обычных нерабочих дней. Цель меры – сократить количество социальных контактов, чтобы замедлить распространение эпидемии. В связи с этим недостаточно просто сказать, что работник может по своему желанию выйти на работу в нерабочий день.

Отметим, что в подп. «а», «б» п. 2 Указа Президента от 02.04.2020 № 239 указано, что конкретный перечень мер, направленный на борьбу с эпидемией, включая приостановление деятельности отдельных организаций определяет глава субъекта РФ. Подпункт «ж» пункта 4 Указа о нерабочих дня оставляет открытым перечень организаций, которые продолжают работать, и позволяет главам субъектов РФ расширить его. Таким образом, окончательное решение следует искать в нормативном акте субъекта РФ о введении режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации.

Рассмотрим Указ Мэра Москвы от 05.03.2020 № 12-УМ.

Данный НПА разделяет организации на три типа: (1) в которых приостановлена деятельность, (2) чье посещение гражданами приостановлено, и (3) иные организации.

Согласно п. 3. Указа Мэра Москвы, **приостановлена деятельность** закрытого перечня организаций, однако сделаны некоторые исключения (например, указано, что рестораны могут продавать еду на вынос, магазины могут доставлять онлайн-заказы).

Таким образом, работники, которые занимаются той деятельностью, которая не подпадает под исключения из запрета, не могут выполнять свои обязанности.

Однако, как мы писали выше, работодатель может перевести таких работников на другую должность в связи с приостановлением работы из-да эпидемии (ч. 2 ст. 72.2 ТК). Например, официантов или продавцов можно перевести на должности курьеров. В таком случае оплата труда работника в новой функции не может быть ниже среднего заработка по прежней должности (ч. 2 ст. 72.2 ТК). Если работник откажется, то его можно будет уволить за прогул (пп. «а» п. 6 ст. 81 ТК).

Кроме того, согласно п. 4 Указа Мэра Москвы **приостановлено посещение** гражданами помещений, где ведутся определенные виды деятельности. Перечень этих видов деятельности, закрепленный в приложении № 3 к Указу, является довольно широким. Содержание запрета указывает на то, что посещение

помещений «приостановлено» в том числе для работников, за исключением тех, которые обеспечивают охрану и содержание указанных объектов, а также поддержание процессов, которые не могут быть приостановлены с учетом их технологических особенностей, а также тех, кто обеспечивает начисление и выплату заработной платы.

Таким образом, все иные работники не могут осуществлять свою деятельность и не могут находиться на территории работодателя.

За нарушение приостановления деятельности или приостановления посещения организаций как граждане, так и организации могут быть привлечены к административной ответственности по ст. [20.6.1 КоАП](#) или [3.18.1 КоАП Москвы](#).

Наконец, п. 6 Указа Мэра Москвы устанавливает, что работодатели, деятельность которых или посещение которых не приостановлены, вправе продолжить работу, однако должны разделить своих сотрудников на три категории, установив численность каждой категории:

- сотрудники, которые продолжают работать «в связи с необходимостью ... обеспечения функционирования организации или индивидуального предпринимателя»;
- сотрудники, которые переведены на дистанционную работу;
- и сотрудники, которые не могут быть переведены на дистанционную работу, но нужны для «обеспечения функционирования организации или индивидуального предпринимателя» - для них действуют «нерабочие дни» с сохранением заработной платы.

Таким образом, в Москве, в целом, допускается работа в организациях, деятельность или посещение которых не приостановлены, но в той степени, в которой это необходимо для «обеспечения функционирования организации или индивидуального предпринимателя». Для этого работодатель, должен издать приказ, где установит численность таких работников, а также работников, которые отправляются на дистанционную работу и/или на режим «нерабочих дней».

Кроме того, работодатель обязан отчитаться об установленной им численности работников в рамках трех описанных категорий, указав адрес осуществления деятельности. Форма отчетности установлена приложением к Указу.

Согласно п. 12 Указа, работодатель также должен обеспечить на рабочем месте «социальное дистанцирование», т.е. 1,5-метровую дистанцию между людьми.

- Может ли работодатель издать приказ о простое?

Описанная ситуация, в которой работники не могут осуществлять свою деятельность из-за введенных ограничений, может быть, несомненно, квалифицирована как простой. При простое работник получает заработную плату в размере 2/3 от оклада или тарифа.

Тем не менее, в п. 1 Указа Президента от 02.04.2020 № 239 указано на «сохранение заработной платы». Насколько буквально суды будут применять это положение Указа, пока трудно судить. С учетом этого, существует риск, что любое снижение заработной платы работникам, даже по мотиву введения простоя, будет квалифицировано как правонарушение по ч. 6 ст. 5.27 КоАП (штраф для должностного лица до 20 тыс. руб., и для юридического лица – до 50 тыс. руб.; при этом каждая неполная выплата отдельному работнику может рассматриваться как самостоятельное нарушение).

- Может ли работодатель сократить рабочий день или отправить работника в неоплачиваемый отпуск?

Рабочее время сотрудников, которые продолжают выполнять свои функции, может быть сокращено (ч. 1 ст. 93 ТК). Работники, чья работа не имеет смысла в связи с введенными ограничениями, могут отправиться в отпуск без сохранения заработной платы (ч. 1 ст. 128 ТК).

Основная проблема этих решений в том, что они возможны только с согласия работника. Принудительное введение неполного рабочего дня или принудительный отпуск без сохранения заработной платы незаконны и повлекут обязанность полной оплаты неотработанного работниками времени, а также административную ответственность в соответствии с ч. 1 ст. 5.27 КоАП (штраф на руководителя организации до 5 тыс. руб., на юридическое лицо до 50 тыс. руб. за каждого работника).

Кроме того, даже при добровольности этих действий, они отклоняются от заложенной в Указе Президента программы «сохранения заработной платы». Если в отношении сокращения рабочего дня еще можно сказать, что оно не нарушает Указ Президента (поскольку работник продолжает работать – нерабочие дни на него не распространяются), то применительно к неоплачиваемому отпуску – нарушение налицо.

В такой ситуации опять-таки существует риск, что неуплата заработной платы будет квалифицирована как правонарушение по ч. 6 ст. 5.27 КоАП (штраф для должностного лица до 20 тыс. руб., и для юридического лица – до 50 тыс. руб.; при этом каждая неполная выплата отдельному работнику может рассматриваться как самостоятельное нарушение).

Б. ОТДЕЛЬНЫЕ ОГРАНИЧИТЕЛЬНЫЕ МЕРЫ

I. Правовая основа для введения ограничительных мер

Несмотря на наличие специального закона о санитарно-эпидемиологическом благополучии населения, власти опираются, прежде всего, на законодательство⁴ о чрезвычайных ситуациях (далее – Закон о ЧС).

Еще 28 марта 2020 года об ограничении передвижения граждан и о необходимости соблюдения ими режима самоизоляции объявили власти Чеченской Республики⁵, 29 и 30 марта – власти Москвы⁶, Ленинградской⁷, Московской⁸ и Мурманской областей⁹, а также Краснодарского края¹⁰. Позже подобные меры ввели в всех регионах страны.

Во всех этих случаях главы субъектов РФ оформляют данные предписания актами о введении режима «повышенной готовности», реже – режима чрезвычайной ситуации.

Указом Президента России № 239 от 02.04.2020 унифицирована данная практика: главам субъектов РФ предписано ввести ограничительные меры на передвижение граждан и работу организаций для обеспечения эпидемиологической безопасности.

Кроме того, Федеральный закон от № 98-ФЗ, предоставил Правительству России полномочия вводить обязательные правила поведения в условиях режима повышенной готовности и/или чрезвычайной ситуации.

⁴ Федеральный закон «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» от 21.12.1994 № 68-ФЗ.

⁵ <http://chechnya.gov.ru/novosti/r-kadyrov-soobshhil-ob-ogranichenii-peredvizheniya-transporta-i-grazhdan-v-chr/>

⁶ Указ Мэра Москвы от 29.03.2020 № 34-УМ

⁷ <https://www.kommersant.ru/doc/4308777>

⁸ Постановление Губернатора Московской области от 29.03.2020 № 162-ПГ

⁹ Постановление Губернатора Мурманской области от 16.03.2020 № 47-ПГ

¹⁰ <https://www.kommersant.ru/doc/4309350>

Постановлением Правительства от 02.04.2020 № 417 введены общие принципы ограничительных мер и установлено, что граждане и организации обязаны соблюдать акты глав субъектов РФ о введении режима повышенной готовности и/или чрезвычайной ситуации.

II. Запрет на передвижение граждан и приостановление деятельности или посещения отдельных организаций

Указом Мэра Москвы от 05.03.2020 № 12-УМ (в редакции Указа от 29.03.2020 № 34-УМ) в Москве введены специальные меры для борьбы с распространением коронавируса - с 30 марта 2020 года в Москве гражданам запрещено выходить из дома. Исключение сделано для выхода за продуктами, к врачу или на работу, а также для того, чтобы выбросить мусор или погулять с собакой.

Согласно п. 3. Указа Мэра Москвы, **приостановлена деятельность** закрытого перечня организаций, однако сделаны некоторые исключения (например, указано, что рестораны могут продавать еду на вынос, магазины могут доставлять онлайн-заказы).

Кроме того, согласно п. 4 Указа Мэра Москвы **приостановлено посещение** гражданами помещений, где ведутся определенные виды деятельности. Перечень этих видов деятельности, закрепленный в приложении № 3 к Указу, является довольно широким. Содержание запрета указывает на то, что посещение помещений «приостановлено» в том числе для работников, за исключением тех, которые обеспечивают охрану и содержание указанных объектов, а также поддержание процессов, которые не могут быть приостановлены с учетом их технологических особенностей, а также тех, кто обеспечивает начисление и выплату заработной платы.

Согласно Постановлению Правительства от 02.04.2020 № 417 граждане при передвижении по улице обязаны иметь при себе документ, удостоверяющий личность (для граждан РФ – паспорт).

Как власти будут контролировать соблюдение ограничительных мер?

По общему правилу соблюдение ограничений контролирует полиция. В Москве такие полномочия также есть у инспекторов городского надзора за благоустройством и транспортом (ч. 4 ст. 16.3 КоАП Москвы).

С 15 апреля 2020 года в Москве введена система цифровых пропусков (Указ Мэра Москвы от 11.04.2020 № 43-УМ).

Граждане обязаны иметь при себе цифровой пропуск (распечатанный или на смартфоне), если они передвигаются по Москве, используя личный или общественный транспорт. Пропуск нужен, в том числе, если гражданин направляется из Москвы в Московскую область и/или обратно.

При передвижении пешком пропуск не потребуется.

Пропуск оформляется на сайте mos.ru:

- для передвижения с целью разрешенной трудовой деятельности – многоразовый пропуск на срок до 30 апреля 2020 года;
- для передвижения с целью получения неотложной медицинской помощи – однократный пропуск на 1 календарный день без ограничения количества пропусков;
- для передвижения с иными разрешенными целями (т.е. посещение магазина, включая аптеки, выгул домашних животных, утилизация бытовых отходов) – однократный пропуск на 1 календарный день, но не более двух раз в неделю.

Вместо пропуска государственные или муниципальные служащие, депутаты, судьи, адвокаты и нотариусы предъявляют соответствующее удостоверение. Однако лица, следующие вместе с ними, должны иметь цифровой пропуск. Тем не менее они обязаны внести в информационную систему информацию о своем автомобиле или проездном документе для общественного транспорта (карта «Тройка» или «Стрелка»).

Оформление пропусков происходит в заявительном порядке, т.е. гражданин на свой страх и риск указывает при получении пропуска цель передвижения. Пропуск может быть аннулирован, если выяснится, что гражданин предоставил ложную информацию или нарушил ограничения, установленные в рамках режима повышенной готовности.

С учетом изложенного мы полагаем, что на случай встречи с правоохранительными органами гражданину помимо пропуска желательно иметь подтверждение цели передвижения по городу.

Какие санкции будут применяться к тем, кто нарушит установленные ограничения?

Законодательство до 1 апреля 2020 года включительно

Представители органов государственной власти утверждали, что за нарушение

описанных ограничений необходимо применять санкции, предусмотренные ст. 6.3 КоАП:

- для граждан – предупреждение или административный штраф в размере от 100 до 500 руб.;
- для должностных лиц – штраф от 500 до 1000 руб.;
- для индивидуальных предпринимателей - штраф от 500 до 1000 руб. или административное приостановление деятельности на срок до 90 суток;
- для юридических лиц – штраф от 10 000 до 20 000 руб. или административное приостановление деятельности на срок до 90 суток.

Однако нарушение, ответственность, за которое предусмотрена ст. 6.3 КоАП, не вполне соотносится с правовой природой ограничений, которые вводятся Указом. В ст. 6.3 КоАП предусмотрена ответственность за нарушение санитарно-эпидемиологических мер. В то время как ограничения, которые введены в рамках режима повышенной готовности, по своей природе носят характер правил, направленных на предупреждение чрезвычайных ситуаций. Например, в преамбуле Указа Мэра Москвы приведена ссылка только на закон Федеральный закон "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера" от 21.12.1994 N 68-ФЗ.

Ответственность за нарушение правил по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций была установлена только в ст. 20.6 КоАП. Однако данная статья не применима к гражданам.

Таким образом, в законодательстве фактически имелся пробел - прямая норма, позволяющая привлечь к ответственности за нарушение положений Указа, отсутствовала. В связи с этим был подготовлен проект поправок в КоАП, предусматривающий внесение соответствующих изменений.

Поправки в КоАП, вступившие в силу 2 апреля 2020 года

Со 2 апреля 2020 года вступили в силу поправки в КоАП, посвященные ужесточению ответственности за нарушение ограничительных мер.

Во-первых, усилена ответственность по ст. 6.3 КоАП: за нарушение установленных ограничений в режиме чрезвычайной ситуации или при угрозе распространения заболевания, представляющего опасность для окружающих (к таким отнесена коронавирусная инфекция) предусмотрены:

- для граждан - штраф от 15 000 до 40 000 руб.;
- для должностных лиц – штраф от 50 000 до 150 000 руб.;

- для индивидуальных предпринимателей и юридических лиц – штраф от 50 000 до 150 000 руб. или приостановление деятельности на срок до 90 суток;

Если в результате подобных нарушений был нанесен вред здоровью людей (в том числе со смертельным исходом), предусмотрены следующие виды ответственности:

- для граждан - штраф от 150 000 до 300 000 рублей;
- для должностных лиц – штраф от 300 000 до 500 000 рублей;
- для индивидуальных предпринимателей и юридических лиц – штраф от 500 000 до 1 000 000 руб. или приостановление деятельности на срок до 90 суток;

Во-вторых, КоАП дополнен новой нормой - ст. 20.6.1 «Невыполнение правил поведения при чрезвычайной ситуации или угрозе ее возникновения». Такое правонарушение в зоне ЧС или на территории, где существует угроза возникновения чрезвычайной ситуации, влечет за собой следующие виды ответственности:

- для граждан - предупреждение или штраф от 1 000 до 30 000 руб.
- для должностных лиц - штраф от 10 000 до 50 000 руб.,
- для индивидуальных предпринимателей - штраф от 30 000 до 50 000 руб.;
- для юридических лиц — штраф от 100 000 руб. до 300 000 руб.

Нормы с учетом текущей правоприменительной практики дублируют друг друга, поэтому как они будут применяться, понять пока затруднительно. Вероятно, введение дублирующих друг друга норм направлено на устрашение населения, оказание на него воздействия в целях соблюдения предусмотренных ограничений. Введение в КоАП самостоятельной нормы ст. 20.6.1, предусматривающей ответственность за нарушение правил при чрезвычайных ситуациях, подтверждает некорректность применения к нарушителям ограничительных мер ст. 6.3 КоАП.

Поправки в КоАП Москвы, вступившие в силу 3 апреля 2020 года

С 03.04.2020 в КоАП Москвы введена новая статья 3.18.1 под названием «Нарушение требований нормативных правовых актов города Москвы, направленных на введение и обеспечение режима повышенной готовности на территории города Москвы». Санкция за нарушение правил перемещения граждан – штраф до 4 тыс. руб. (5 тыс. руб. за повторное нарушение); за нарушение организациями норм о приостановлении работы – штраф до 300 тыс. руб. (500 тыс. руб. за повторное нарушение).

Эта норма напрямую вводит санкции за нарушения Указа Мэра Москвы о введении режима повышенной готовности. Проблема в том, что она дублирует новую ст. 20.6.1 федерального КоАП. Будет ли к нарушителям применяться только московская

норма или власти намерены использовать обе, не ясно. В ответе на вопрос № 17, данном в Обзоре судебной практики, утвержденном Президиумом Верховного Суда 21.04.2020, нижестоящие суды ориентируют прежде всего на применение федерального КоАП даже за нарушение обязанностей, предусмотренных Указом Мэра Москвы. Однако данные разъяснения прямо не исключают применение регионального КоАП. В связи с этим вопрос остается открытым.

КоАП Москвы в ч. 1.1 ст. 16.6 предусматривает возможность заочного составления протоколов по ст. 3.18.1 КоАП Москвы, если нарушение зафиксировано средствами видеонаблюдения или геолокации.

Кроме того, согласно ч. 4 ст. 16.6 КоАП Москвы, если гражданин совершил правонарушение, предусмотренное ст. 3.18.1 КоАП Москвы, используя транспортное средство, то оно может быть задержано и отправлено на спецстоянку.

Поправки в УК

02.04.2020 вступили в силу поправки в УК. Ужесточается ответственность, предусмотренную ст. 236 УК, за нарушение санитарно-эпидемиологических правил, повлекшее по неосторожности массовое заболевание или отравление людей. За нарушение ст. 236 УК РФ установлена санкция в виде штрафа от 500 000 до 1 000 000 рублей либо лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до 3-х лет, либо принудительных работ на срок до 3-х лет, либо лишения свободы до 3-х лет.

Если нарушение повлекло по неосторожности смерть человека, либо было сопряжено с умышленным созданием угрозы массового заболевания и отравления людей, нарушитель наказывается штрафом от 1 000 000 до 2 000 000 рублей, либо лишением права на профессию на срок до 5-ти лет, либо принудительными работами на срок до 5-ти лет, либо лишением свободы до 5-ти лет.

Если нарушение повлекло по неосторожности смерть двух и более лиц, нарушитель наказывается принудительными работами на срок до 5-ти лет либо лишением свободы до 7-ми лет.

Помешают ли ограничительные меры отношениям между работниками и работодателями?

Могут ли граждане ходить на работу?

Граждане могут выходить из дома, чтобы добраться до работы, если эта работа не приостановлена в соответствии с нормативным правовым актом о введении режима повышенной готовности, или если посещение спорных организаций не приостановлено (см.: например, п. 4 Указа Мэра Москвы от 05.03.2020 № 12-УМ). В

Москве с 15 апреля 2020 года работнику для передвижения по городу понадобится цифровой пропуск.

О соотношении приостановления работы организаций по Указу Мэра Москвы с Указом Президента о «нерабочих днях» см. [здесь](#).

III. «НЕРАБОЧИЙ АПРЕЛЬ»

Указом Президента № 206 от 25.03.2020 с 30 марта по 3 апреля 2020 года установлены нерабочие дни с сохранением за работниками заработной платы. Указом Президента № 239 от 02.04.2020 данный режим продлен до 30 апреля 2020 года.

По словам Президента, главная цель этой меры - снижение скорости распространения болезни. Пресс-служба Президента также пояснила, что нерабочая неделя должна сократить социальные контакты.

«Нерабочие дни» – не выходные?

«Нерабочие дни» не предусмотрены трудовым законодательством. Последовавшие за Указом Президента Рекомендации Минтруда России¹¹ подтвердили, что установленные нерабочие дни не относятся к выходным или нерабочим праздничным дням, поэтому оплата работы в эти дни производится в обычном, а не повышенном размере. В дни отпуска установленные нерабочие дни не включаются. Работникам, работа которых оплачивается сдельно, за указанные нерабочие дни выплачивается соответствующее вознаграждение, определяемое локальным нормативным актом работодателя.

Нерабочие дни распространяются на всех?

Указ не распространяется на непрерывно действующие, медицинские и аптечные организации, организации, обеспечивающие население продуктами питания и товарами первой необходимости, а также организации, выполняющие неотложные работы. Из-под действия Указа выведены как организации, реализующие необходимую в условиях эпидемии продукцию, так и производящие её. Подробный перечень исключений приведён в Рекомендациях Минтруда России и в Дополнении¹² к нему от 27.03.2020.

¹¹ Письмо Минтруда России от 26.03.2020 № 14-4/10/П-2696

¹² <https://rosmintrud.ru/labour/relationship/380>

Кроме того, в подп. «а», «б» п. 2 Указа Президента от 02.04.2020 № 239 указано, что конкретный перечень мер, направленный на борьбу с эпидемией, включая приостановление деятельности отдельных организаций определяет глава субъекта РФ. Подпункт «ж» пункта 4 Указа о нерабочих дня оставляет открытым перечень организаций, которые продолжают работать, и позволяет главам субъектов РФ расширить его. Таким образом, окончательное решение о том, на кого распространяются нерабочие дни, следует искать в нормативном акте субъекта РФ о введении режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации.

Можно ли работать в «нерабочие дни»?

Предпочтительно, если в период действия Указа работодатель предоставит работникам возможность работать удалённо – продолжать удаленную работу прямо разрешил Минтруд России (п. 3 Дополнений¹³ к Рекомендациям Минтруда России). Как оформить перевод сотрудников на удаленную работу мы рассказали [здесь](#).

О том, могут ли недистанционные сотрудники добровольно выйти на работу, мы писали [здесь](#).

Если работодатель, на которого распространяется Указ, принудит работника выйти на работу, либо заставит его работать удаленно, работодателю грозит административная ответственность по ст. 5.27 КоАП (штраф на должностное лицо до 5 тыс. руб., и на юридическое лицо – до 50 тыс. руб. за каждого работника).

Как «нерабочий апрель» влияет на исчисление сроков?

Рассмотрим, каким образом в этот период будут исчисляться процессуальные сроки, а также сроки в гражданском и налоговом праве.

Процессуальные сроки

Являются ли дни нерабочими, и какие последствия возникают при исчислении сроков по АПК, ГПК и КАС:

- в ч. 3 ст. 113 АПК, ч. 3 ст. 107 ГПК и ч. 2 ст. 92 КАС установлено, что в сроки, исчисляемые днями, не включаются нерабочие дни;
- согласно ч. 4 ст. 114 АПК, ч. 2 ст. 108 ГПК, ч. 2 ст. 93 КАС, если последний день процессуального срока приходится на нерабочий день, днем окончания срока считается первый следующий за ним рабочий день.

¹³ Там же.

В ст. 107 ТК прямо предусмотрено лишь два вида дней, в которые работник может не посещать работу, но которые должны оплачиваться работодателем - выходные дни и нерабочие праздничные дни. Установленные Президентом «нерабочие дни» не относятся ни к одному из них. Это прямо разъяснил Минтруд России в Рекомендациях работникам и работодателям в связи с Указом Президента РФ от 25.03.2020 № 206 (Письмо Минтруда России от 26.03.2020 № 14-4/10/П-2696). Кроме того, в п. 3 Письма Минтруда России от 27.03.2020 № 14-4/10/П-2741 в дополнение к Рекомендациям указано, что работники, работающие удалённо, вправе продолжать работать.

Из изложенного, следует, что установленные Президентом «нерабочие дни», не являются нерабочими в собственном смысле этого слова.

В таком случае возникает вопрос: каким статусом обладают такие дни? Здесь следует обратиться к цели издания указов Президента. Она заключалась вовсе не в том, чтобы предоставить гражданам дополнительное время для отдыха, а в том, чтобы минимизировать контакты между людьми в связи с распространением новой коронавирусной инфекции COVID-19. Так, в преамбуле указов говорится, что они изданы «в целях обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения».

Как показал опыт первой «нерабочей недели» суды и иные государственные органы прекратили очный прием корреспонденции, часть почтовых отделений приостановила работу. Таким образом, возможности подачи документов были существенно ограничены.

В связи с этим ранее представители Верховного Суда утверждали, что установленные Президентом «нерабочие» дни должны учитываться как нерабочие для цели исчисления процессуальных сроков. Такой же позиции придерживался в своем письме от 01.04.2020 № 7-ВС-1848/20 заместитель Председателя Верховного Суда России. Данную позицию [высказывал](#) и председатель Совета Судей России, секретарь Пленума Верховного Суда России В. Момотов.

Однако в ответе на вопрос № 2, данном в Обзоре судебной практики, утвержденном Президиумом Верховного Суда 21.04.2020, отражена противоположная позиция. Разъяснено, что процессуальные сроки продолжают течь, несмотря на «нерабочие дни».

При этом, если лицо объективно не могло совершить процессуальные действия в указанный период, такое лицо вправе обратиться в суд с ходатайством о восстановлении срока. В таком случае, если суд признает причины пропуска уважительными, срок будет восстановлен (ст. 112 ГПК, ст. 117 АПК, ст. 95 КАС). Проблема такого решения в том, что заинтересованному лицу придется доказывать, что оно пропустило срок по уважительным причинам. В связи с этим мы рекомендуем по возможности документировать все препятствия к осуществлению процессуальных действий, если вы понимаете, что пропустите процессуальный срок и рассчитываете на его восстановление.

В ответе на вопрос № 11 Обзора также указано на возможность восстановления сроков предъявления кредиторами требований по делу о банкротстве.

Верховный Суд сделал единственное исключение из правила о том, что «нерабочие дни» не влияют на исчисление сроков. В ответе на вопрос № 3 он указал, что, согласно ч. 4 ст. 114 АПК, если день, на который было отложено судебное разбирательство, приходится на «нерабочий день», судебное разбирательство считается отложенным на первый следующий за ним рабочий день.

В сложившихся условиях может возникнуть ситуация, при которой суд отложил судебное заседание на дату до 30.04.2020. В таком случае, суду необязательно вновь откладывать судебное разбирательство. В силу ч. 4 ст. 114 АПК датой судебного заседания будет считаться первый рабочий день. И уже в этот день, как разъяснил Верховный суд, суду на основании ч. 1 ст. 118 АПК следует продлить срок отложения и назначить новую дату заседания.

Сроки в гражданском праве

Согласно гл. 11 ГК и судебной практике, сроки в материальном праве, по общему правилу, рассчитываются в календарных днях. Исчисление сроков в рабочих днях может быть, однако, предусмотрено законом (например, п. 1 ст. 62 ГК) или договором. В силу ст. 193 ГК, если последний день срока приходится на нерабочий день, днем окончания срока считается ближайший следующий за ним рабочий день.

Таким образом, квалификация дня в качестве «рабочего» или «нерабочего» имеет значение и для гражданских правоотношений.

Как и в случае с процессуальными сроками следует соотнести фактические последствия «нерабочих дней», введенных Президентом, с целью конкретного срока.

В случае, если стороны в договоре предусмотрели исчисление сроков в рабочих днях, введенные Президентом «нерабочие дни» должны, по общему правилу, приостанавливать течение таких сроков. Однако для более точного ответа необходимо обращаться к содержанию конкретного договора и устанавливать волю сторон, то есть устанавливать, что стороны подразумевали под «рабочими днями».

В том случае, если срок установлен в календарных днях, он по умолчанию продолжает свое течение. Статья 193 ГК не применяется. Данный вывод подтверждается в том числе позицией Банка России. В [пресс-релизе](#) от 03.04.2020 он указал, что финансовые организации выполняют свои обязательства без учета «нерабочих дней». Следовательно, все сроки для исполнения денежных обязательств также остаются неизменными – платежи проводятся бесперебойно.

В дальнейшем эта позиция была высказана в ответе на вопрос № 5, данном в Обзоре судебной практики, утвержденном Президиумом Верховного Суда 21.04.2020. Тем не менее Верховный Суд указал, что «нерабочие дни» все же могут быть учтены при определении последствий нарушения срока.

Положения президентских указов предполагают, что работники не посещают место работы. Пусть из этого правила и существует множество исключений, оно может стать препятствием для исполнения отдельных обязательств.

Карантинные меры, в том числе описанные указы Президента, являются форс-мажорными обстоятельствами. Следовательно, сторона, нарушившая сроки исполнения обязательства в результате объявленных Президентом «нерабочих дней» в силу п. 3 ст. 401 ГК не будет нести ответственность за просрочку. Т.е., например, не будет начисляться неустойка.

Кроме того, если обязательство объективно не может быть своевременно исполнено должником в связи с введенными карантинными мерами, к отношениям сторон также подлежат применению ст. 416, 417 ГК, посвященные невозможности исполнения обязательств. Невозможность исполнения в данном случае носит временный характер, поскольку положения о «нерабочих днях» действуют в период с 30.03.2020 по 30.04.2020.

Однако даже в случае невозможности исполнения сроки продолжают течь – должника просто нельзя привлечь к ответственности за просрочку. Это подтверждается тем, что в п. 3 ст. 417 ГК предусмотрено право кредитора отказаться от исполнения обязательства в связи с просрочкой должника, которое не зависит от вины должника и не является мерой ответственности.

Таким образом, «нерабочие дни» не влияют на течение срока, однако, если они делают невозможным то действие, для выполнения которого установлен срок, то просрочка должника не наступает, и потому он не несет ответственности за нарушением срока. Тем не менее, кредитор вправе отказаться от договора (расторгнуть его в одностороннем порядке).

Сроки исковой давности

Введенные Президентом «нерабочие дни» повлияют на течение сроков исковой давности. В силу подп. 1 п. 1 ст. 202 ГК если предъявлению иска препятствовала непреодолимая сила, течение срока исковой давности приостанавливается. Поскольку карантинные меры являются форс-мажорными обстоятельствами, это повлечет приостановление течения сроков исковой давности, если данные обстоятельства возникли или продолжали существовать в последние шесть месяцев срока исковой давности, а если этот срок равен шести месяцам или менее шести месяцев, в течение срока исковой давности (п. 2 ст. 202 ГК).

Данный подход нашел также отражение в ответе на вопрос № 5, данном в Обзоре судебной практики, утвержденном Президиумом Верховного Суда 21.04.2020.

Сроки в налоговом праве

Применительно к налоговому праву законодатель уже успел однозначно ответить на вопросы налогоплательщиков. Федеральным законом от 01.04.2020 № 102-ФЗ внесены изменения в ст. 6.1 НК. Теперь «нерабочие дни», введенные президентом, приравнены к иным нерабочим дням.

V. ОТДЕЛЬНЫЕ ЭКОНОМИЧЕСКИЕ МЕРЫ

I. МОРАТОРИЙ НА БАНКРОТСТВО

Вступил в силу Федеральный закон от 01.04.2020 № 98-ФЗ, направленный на минимизацию экономических потерь от падения цен на нефть и эпидемии коронавируса. Среди положений закона – введение моратория на банкротство.

Что означает «мораторий на банкротство»?

«Мораторий на банкротство» – это запрет на возбуждение дел о банкротстве по заявлению кредиторов. В период действия моратория все заявления (в том числе от налоговых органов) будут возвращаться судом, даже если были поданы, но не рассмотрены, до введения моратория. Суд не исследует, связана ли задолженность

перед кредитором с событием, которое послужило основанием для введения моратория. Все заявления к должнику, на которого распространяется мораторий, возвращаются судом автоматически (ответ на вопрос № 9, данный в Обзоре судебной практики, утвержденном Президиумом Верховного Суда 21.04.2020).

При этом возбуждение дела о банкротстве по заявлению должника остается возможным.

Какие иные последствия предусмотрены мораторием?

Помимо запрета на принятие заявлений о банкротстве во время моратория:

1. Запрещается публикация уведомлений о намерении обратиться с заявлением о признании должника банкротом на «Федресурсе» (такое уведомление необходимо, что зафиксировать первенство кредитора в деле о банкротстве);
2. Ранее опубликованные уведомления утрачивают силу;
3. Приостанавливается обязанность должника самостоятельно обратиться с заявлением о банкротстве; однако должник вправе подать такое заявление добровольно.
4. Запрещается:
 - (1) выплата действительной стоимости доли участнику должника, выкуп или приобретение размещенных акций должника;
 - (2) зачет требований в отношении должника, если нарушается банкротная очередность исполнения обязательств;
 - (3) изъятие имущества у должника-унитарного предприятия;
 - (4) выплата дивидендов (распределение прибыли);
 - (5) начисление неустоек и штрафов на задолженность должника.

Мораторий влияет только на банкротный процесс?

Мораторий распространяет свое действие не только непосредственно на банкротный процесс, но и на действия вне рамок дела о банкротстве:

1. Не допускается обращение взыскания на заложенное имущество должника, в том числе во внесудебном порядке.

2. Приостанавливаются исполнительное производство, однако аресты не снимаются.

В ответе на вопрос № 10, данном в Обзоре судебной практики, утвержденном Президиумом Верховного Суда 21.04.2020, указано, что мораторий на банкротство не влияет на общеисковое производство, поэтому суды могут рассматривать дела по обычным искам и выдавать исполнительные листы.

Хотя в законе и указано, что мораторий на банкротство приостанавливает исполнительное производство, наложенные в ходе исполнительного производства аресты не снимаются. В связи с этим Верховный Суд делает вывод, что суды вправе выдавать исполнительные листы, а судебные приставы смогут применять в ходе исполнительного производства аресты в качестве исполнительного действия (ст. 64 Закона об исполнительном производстве).

Подход Верховного Суда согласуется с положениями ч. 6 ст. 45 Закона об исполнительном производстве о том, что приостановление исполнительного производства препятствует только применению мер принудительного исполнения, а не исполнительных действий. В связи с этим выдача исполнительного листа судом во время моратория на банкротство оправдана.

Существует ли мораторий на взыскание долгов и штрафов?

В настоящий момент закон не запрещает кредиторам обращаться в суд для взыскания долгов и штрафов. Какие-либо законопроекты, предполагающие такой запрет, также отсутствуют.

Мораторий на банкротство уже действует?

В соответствии с новой ст. 9.1 Закона о банкротстве, для введения моратория требуется акт Правительства. Постановлением Правительства от 03.04.2020 № 428, вступившим в силу со дня опубликования, был введен мораторий на банкротство. Таким образом, да, мораторий уже действует.

На какой срок вводится мораторий?

Мораторий был введен на 6 месяцев. Т.е. до 03.10.2020 включительно.

Норма о введении моратория на банкротство распространяется только на текущий кризис, вызванный коронавирусом?

Нет, статья 9.1 Закона о банкротстве, дает право Правительству вводить мораторий на возбуждение дел о банкротстве в исключительных случаях и не ограничена в действии по времени.

То есть возможны ситуации, когда мораторий будет введен и после ликвидации последствий распространения коронавируса.

Мораторий на банкротство будет введен для всех экономических субъектов?

Нет. Правительство определило круг субъектов, на которых распространен мораторий. Это (1) юридические лица и ИП, которые осуществляют деятельность соответствующие списку кодов ОКВЭД, утвержденных специальной правительственной комиссией; (2) организации, которые включены в перечень системообразующих организаций, который утверждается той же комиссией; (3) организации, включенные в перечень стратегических предприятий и стратегических акционерных обществ, утвержденный Указом Президента от 4 августа 2004 г. № 1009.

Описанные перечни опубликованы на сайте ФНС России. Проверить, попала ли организация под мораторий, можно с помощью специального [сервиса](#) ФНС России.

Распространяется ли мораторий на банкротство физических лиц?

В текущей версии Постановления Правительства речь идет только об индивидуальных предпринимателях с определенным кодом ОКВЭД.

Последствия моратория, например, запрет на выплату дивидендов, действуют автоматически для всех компаний, попавших в списки Правительства?

Согласно Постановлению Правительства от 03.04.2020 № 428 мораторий распространяется на системообразующие организации и стратегические предприятия, среди которых – крупнейшие публичные и непубличные компании в России. При этом по условиям моратория, должники не вправе выплачивать дивиденды акционерам или распределять прибыль между участниками.

Возникает вопрос: действуют ли данные ограничения автоматически для всех компаний, попавших в списки системообразующих организаций и стратегических предприятий?

В силу п. 3 ст. 9.1 Закона о банкротстве, ограничения на выплату дивидендов или распределение прибыли действует в отношении должников, на которых распространяется мораторий на банкротство. Т.е. для того, чтобы ограничения действовали, нужно чтобы было выполнено сразу два условия: (1) на организацию должен распространяться мораторий, и (2) организация должна быть должником по смыслу Закона о банкротстве.

Согласно абз. 3 ст. 2 Закона о банкротстве, должник – это, в частности, юридическое лицо, оказавшееся неспособным удовлетворить требования кредиторов в течение срока, установленного Законом о банкротстве. При этом в соответствии с п. 2 ст. 3 Закона о банкротстве, юридическое лицо считается неспособным удовлетворить требования кредиторов, если соответствующие обязательства не исполнены им в течение трех месяцев с даты, когда они должны были быть исполнены.

Таким образом, юридическое лицо, которое не имеет задолженности, просроченной больше чем на три месяца, не является должником по смыслу Закона о банкротстве, и на него не распространяются ограничения, обусловленные мораторием на банкротство.

Однако, даже если лицо формально и является должником, полагаем, возможны ситуации, когда ограничения, связанные с мораторием, также не распространяются на компанию.

Цель моратория, как следует из п. 1 ст. 9.1 Закона о банкротстве, - защитить должников, пострадавших в результате обстоятельств, служащих основанием для введения моратория. Ограничения в отношении компаний, которые попали под мораторий, по существу, распространяют на должников тот режим, который действует во время процедуры наблюдения. Таким образом, мораторий блокирует подачу заявления о признании должников банкротом, но компенсирует это тем, что в силу закона наступает большая часть тех последствий, которые наступили бы, если бы такое заявление было подано и процедура наблюдения была бы введена.

Тем не менее, применение данного правового режима не будет оправданным, если на протяжении моратория отсутствуют признаки банкротства должника, предусмотренные п. 2 ст. 3 Закона о банкротстве и/или у кредитора не возникло право на обращение в суд, т.к. задолженность не «просужена» (ст. 7 Закона о банкротстве), а также если дело о банкротстве в принципе не может быть возбуждено, т.к. задолженность не превысила 300 000 руб. (ст. 6 Закона о банкротстве). Иными словами, если бы и без моратория в отношении должника не было бы введено наблюдение.

Цель закона – с помощью моратория улучшить, а не ухудшить положение должника. Поэтому, если компания докажет, что на протяжении действия моратория признаки банкротства отсутствовали, или дело о банкротстве не могло быть возбуждено, применение ограничений на выплату дивидендов (распределение прибыли) следует признать необоснованным.

Кроме того, следует иметь в виду, что 17.04.2020 Государственная Дума приняла¹⁴ в третьем чтении закон о поправках в ст. 9.1. Закона о банкротстве. Теперь должники смогут прямо отказаться от моратория на банкротство, для этого нужно будет внести соответствующее уведомление в ЕФРСБ.

Каким образом мораторий влияет на «период подозрительности»?

Если дело о банкротстве будет возбуждено в первые три месяца после прекращения моратория, будут действовать специальные правила для расчета сроков для определения подозрительности сделок, оспариваемых по банкротным основаниям.

Так, для целей применения статей 61.2, 61.3 Закона о банкротстве период исчисляется с даты введения моратория, включает в себя период до моратория, период моратория, а также год после окончания моратория, но не позднее, чем дата возбуждения дела о банкротстве.

То есть, закон удлиняет период подозрительности на период моратория, плюс год после его окончания.

Каким образом будет определяться размер субсидиарной ответственности руководителя должника при условии, что на период моратория он не обязан подавать заявление о признании должника банкротом?

Закон не содержит на этот счет никаких разъяснений. Мы полагаем, что по аналогии с увеличением сроков подозрительности сделок суды будут определять срок, когда руководитель должника должен был подать такое заявление, с момента окончания моратория.

Появляются ли новые основания для оспаривания сделок должников, которые попали под мораторий?

Если через три месяца после окончания моратория будет возбуждено дело о банкротстве, то будут признаны ничтожными сделки должника по передаче имущества и принятию обязательств, совершенные в период моратория (за исключением сделок, совершенных в связи с обычной хозяйственной деятельностью и сделок с имуществом, цена которого не превышает 1% стоимости активов должника).

17.04.2020 Государственная Дума приняла¹⁵ в третьем чтении закон о поправках в ст. 9.1. Закона о банкротстве. Приведенное правило о признании сделок недействительными планируется убрать из закона. Тем не менее, нельзя исключить,

¹⁴ <https://sozd.duma.gov.ru/bill/685368-7>

¹⁵ <https://sozd.duma.gov.ru/bill/685368-7>

что это правило будет применяться к сделкам, совершенным между 03.04.2020 и датой вступления изменений в силу.

Каким образом в период моратория проводятся собрания кредиторов по уже возбужденным делам о банкротстве?

Закон предусматривает возможность удаленного участия кредиторов в собрании. На период моратория кредитор может осуществить свое право на участие в собрании путем направления заполненного бюллетеня по адресу и в сроки, которые указаны в сообщении о проведении собрания.

Во избежание ситуации, при которой арбитражный управляющий направит разным кредиторам разные бюллетени, рекомендуем делать нотариальные копии полученных от управляющего документов.

Можно ли изменить сведения о деятельности компании таким образом, чтобы попасть в перечень экономических субъектов, в отношении которых введен мораторий?

Постановлением Правительства от 03.04.2020 № 428 установлено, что код ОКВЭД должен содержаться в ЕГРЮЛ по состоянию на 01.03.2020. В связи с этим последующее внесение сведений в ЕГРЮЛ не повлияет на введение моратория.

Кроме того, полагаем, что вопрос о том, законно ли распространение моратория на то или иное лицо, будет отдельно исследоваться судами. Например, в ситуации, при которой мораторий распространяется на авиаперевозчиков, суд в каждом конкретном деле будет анализировать, занимается ли та или иная организация непосредственно авиаперевозками.

Какие действия может предпринять кредитор в период действия моратория?

Кредитор может:

1. Проанализировать дебиторскую задолженность;
2. Обратиться в суд для взыскания просроченных долгов в общеисковом порядке;
3. Отслеживать данные «Федресурса», чтобы не пропустить дело о банкротстве, возбужденное по инициативе должника.

Какие действия может предпринять должник в период действия моратория?

В случае, если у лица имеются признаки несостоятельности, стоит разработать план

выхода из кризисной ситуации, который послужит одной из гарантий против привлечения руководителя должника к субсидиарной ответственности. Также следует подробно документировать все действия, которые предприняла организация в период моратория для избежания банкротства.

ПРИЛОЖЕНИЕ

Здесь мы собрали информацию о тех мерах, которые принимаются с целью поддержки экономики в кризисных условиях.

I. МЕРЫ ПОДДЕРЖКИ СУБЪЕКТОВ МСП

Законодателем и органами исполнительной власти были приняты определенные меры по поддержке субъектов МСП. Подавляющее большинство из этих мер касается лиц, включенных в перечень наиболее пострадавших отраслей, установленный Постановлением Правительства России № 434 от 03.04.2020.

1. Меры для лиц, которые включены в перечень наиболее пострадавших отраслей

1.1. «Кредитные каникулы» на 6 месяцев

Статьей 7 Федерального закона № 106-ФЗ от 03.04.2020 предоставлена возможность отсрочки по кредитным договорам для субъектов МСП.

Заемщик не позднее 30.09.2020, но до окончания срока действия кредитного договора, вправе обратиться к кредитору с заявлением о предоставлении отсрочки при соблюдении следующих условий:

- кредитор является кредитной организацией или некредитной финансовой организацией, осуществляющей деятельность по предоставлению займов;
- кредитный договор (договор займа) заключен до 03.04.2020.

Заявление подается способом, предусмотренным кредитным договором, например, по электронной почте или через интернет-банкинг.

Отсрочка начинается с даты поступления заявления кредитору, но заемщик может установить более позднюю дату. Период отсрочки определяется самим заемщиком в заявлении, но не может превышать 6 месяцев. В течение пяти календарных дней со дня поступления заявления кредитор должен подтвердить предоставление отсрочки. Если кредитор не ответит в течение 10 календарных дней, то отсрочка считается предоставленной на условиях, определенных в заявлении заемщика.

В период отсрочки не начисляются штрафы и пени, кредитор не вправе требовать досрочного погашения кредита или обращать взыскание на предмет залога. В то же время в течение данного периода продолжают начисляться проценты за пользование денежными средствами.

Заемщик вправе не полностью приостанавливать платежи, а уменьшить их размер.

Кроме того, он вправе в любой момент прекратить действие кредитных каникул.

Кредитор обязан направить заемщику новый график погашения долга после окончания кредитных каникул. При этом срок возврата кредита продлевается на срок кредитных каникул, т.е. платежи «отодвигаются» с продлением срока договора.

1.2. Прямая финансовая поддержка

На настоящий момент все меры финансовой поддержки направлены на поддержание занятости, поэтому суммы поддержки привязаны к численности работников организаций и ИП. Поддержка осуществляется в форме льготных кредитов. Вскоре планируется начать выдачу безвозвратных грантов.

Льготные кредиты

Согласно Постановлению Правительства № 422 от 02.04.2020, бюджет будет субсидировать банки, которые выдают кредиты субъектам МСП. К данной программе присоединились 6 банков (Сбербанк, МСП-Банк, ВТБ, Промсвязьбанк, Газпромбанк и Банк «Открытие»¹⁶).

Кредиты выдаются субъектам МСП по категории «микропредприятие» или «малое предприятие»:

- которые по состоянию на дату заключения кредитного договора осуществляют деятельность не менее 1 года в одной или нескольких отраслях или видах деятельности из «перечня»;
- в отношении которых на дату заключения кредитного договора не введена процедура банкротства, чья деятельность не приостановлена в порядке, предусмотренном законодательством.

В будущем планируется распространить данную меру и на средние предприятия.

Кредит выдается на сумму, которая рассчитывается как списочная численность работников субъекта МСП, умноженная на МРОТ и на 6 месяцев. Процентная ставка в первые 6 месяцев действия договора составляет 0 процентов, далее – 4 процента.

Оплата заемщиком основного долга осуществляется по окончании срока действия кредитного договора (соглашения) или с 1 октября 2020 г. по графику, установленному банком, с возможностью досрочного погашения по заявлению заемщика.

¹⁶ <https://tass.ru/ekonomika/8269183>

Безвозвратные гранты

С 18 мая начнется выплата грантов, которые можно будет потратить по своему усмотрению, например, на зарплату, коммунальные или иные платежи. Обязательств перед бюджетом по конкретному использованию средств не будет¹⁷.

Мера вводится на два месяца. По итогам апреля деньги должны поступить получателям гранта не позднее 18 мая, по итогам мая - в июне. Размер выплаты будет рассчитываться исходя из одного МРОТ на сотрудника в месяц.

Условие получения - не менее 90% рабочих мест должно быть сохранено (по сравнению с данными на дату обращения). Заявку можно будет подать с 1 мая в течение месяца¹⁸

1.3. Отсрочка уплаты налогов и страховых взносов

Федеральные льготы

В соответствии с п. 1 Постановления Правительства России от 02.04.2020 № 409 предусмотрена отсрочка уплаты налогов и страховых взносов.

Для субъектов МСП, внесенных в реестр МСП по состоянию на 01.03.2020, и включенных в перечень наиболее пострадавших отраслей, установленный Правительством России, продлевается срок уплаты:

на 6 месяцев:

- налога на прибыль, УСН, ЕСХН за 2019 год;
- налогов (авансовых платежей по налогу) за март и I квартал 2020 г., за исключением: НДС, налога на профессиональный доход, налогов, уплачиваемые в качестве налогового агента.

на 4 месяца:

- налогов (авансовых платежей по налогу) за апрель – июнь, за II квартал и первое полугодие 2020 г. за исключением: НДС, налога на профессиональный доход, налогов, уплачиваемые в качестве налогового агента.
- налога, уплачиваемого в связи с применением патентной системы налогообложения, срок уплаты которого приходится на II квартал 2020 г.

¹⁷ <http://government.ru/news/39510/#resh1604>

¹⁸ <http://kremlin.ru/events/president/news/63204>

на 3 месяца: НДФЛ за 2019 год, уплачиваемого ИП «за себя» (п. 6 ст. 227 НК).

Сроки уплаты авансовых платежей по транспортному налогу, налогу на имущество организаций и земельному налогу (в регионах, в которых установлены авансовые платежи) продлеваются:

- за I квартал 2020 года – до 30.10.2020;
- за II квартал 2020 года – до 30.12.2020.

Для микропредприятий отдельно продлевается срок уплаты страховых взносов:

- на 6 месяцев: за март – май 2020 г.;
- на 4 месяца: за июнь и июль 2020 г., а также исчисленных индивидуальным предпринимателем за 2019 год с суммы дохода, превышающей 300 000 рублей.

В ближайшее время по поручению Президента от 15.04.2020 планируется распространить отсрочку по страховым взносам и на малые и средние предприятия.

Московские льготы (постановление Правительства Москвы от 24 марта 2020 г. № 212-ПП «О мерах экономической поддержки в условиях режима повышенной готовности» (в редакции постановления Правительства Москвы от 15 апреля 2020 г. № 405-ПП))

Московские власти предоставляют следующие льготы в сфере налогов.

Продление срока уплаты за I квартал 2020 года до 31.12.2020 (включительно) авансовых платежей по налогу на имущество организаций и земельному налогу налогоплательщикам-организациям, которые согласно сведениям ЕГРЮЛ по состоянию на 1 марта 2020 г. об основных видах экономической деятельности осуществляют деятельность в сфере:

- торговли (коды ОКВЭД 45, 46, 47);
- общественного питания (код ОКВЭД 56);
- туризма (код ОКВЭД 79);
- культуры, физической культуры и спорта, организации досуга и развлечений (коды ОКВЭД 90, 91, 93);
- демонстрации кинофильмов (код ОКВЭД 59.14);
- предоставления гостиничных услуг (код ОКВЭД 55);
- дополнительного образования (код ОКВЭД 85.41);
- санаторно-курортного лечения (код ОКВЭД 86.90.4);

- организации конференций и выставок (код ОКВЭД 82.3);
- оказания бытовых услуг населению (коды ОКВЭД 95, 96.01, 96.02, 96.04, 88.91).

Продление срока уплаты торгового сбора за I квартал 2020 года до 31.12.2020 (включительно) – эта мера предоставляется всем.

Предоставляются меры экономической поддержки организациям-собственникам зданий и помещений, расположенных на территории города Москвы и используемых для размещения:

- торговых объектов, в том числе торговых центров (комплексов);
- объектов общественного питания;
- объектов бытового обслуживания,

при условии приостановления деятельности на этих объектах в соответствии с указом Мэра Москвы от 5 марта 2020 г. № 12-УМ, а в случае если объекты предоставлены арендаторам - также при условии снижения данными организациями арендаторам помещений (площадей) арендных платежей (арендной ставки) не менее чем на 50 % изначально действовавшей арендной ставки:

- в объеме суммы налога на имущество организаций, земельного налога, арендной платы за земельный участок за соответствующий период, относящейся к арендуемой площади данного объекта недвижимости;
- в объеме половины суммы налога на имущество организаций, земельного налога, арендной платы за земельный участок за соответствующий период, относящейся к используемой собственником площади данного объекта недвижимости;
- путем продления срока уплаты авансовых платежей по налогу на имущество организаций и земельному налогу, подлежащих уплате по итогам II квартала 2020 г., до 31 декабря 2020 г. (включительно);
- путем предоставления беспроцентной отсрочки до 31 декабря 2020 г. (включительно) по уплате арендной платы за II квартал 2020 г. по договорам аренды земельных участков, находящихся в собственности города Москвы, и земельных участков на территории города Москвы, государственная собственность на которые не разграничена, на которых расположены вышеуказанные объекты недвижимости.

Аналогичные меры поддержки предоставляются организациям-собственникам зданий и помещений, расположенных на территории города Москвы и используемых для размещения гостиниц

1.4. Освобождение от арендной платы по договорам аренды государственной собственности

Федеральная собственность (Распоряжение Правительства Российской Федерации от 19.03.2020 № 670-р (в редакции от 10.04.2020 № 968-р))

Предусматривается освобождение от уплаты арендных платежей за апрель-июнь 2020 г. – для арендаторов-субъектов МСП, осуществляющих виды деятельности в сфере авиаперевозок, аэропортовой деятельности, автоперевозок, культуры, организации досуга и развлечений, физкультурно-оздоровительной деятельности и спорта, туристических агентств и прочих организаций, предоставляющих услуги в сфере туризма, гостиничного бизнеса, общественного питания, организаций дополнительного образования, негосударственных образовательных учреждений, организации конференций и выставок, бытовые услуги населению (ремонт, стирка, химчистка, услуги парикмахерских и салонов красоты).

Собственность субъектов РФ на примере Москвы (постановление Правительства Москвы от 24 марта 2020 г. № 212-ПП «О мерах экономической поддержки в условиях режима повышенной готовности» (в редакции постановления Правительства Москвы от 15 апреля 2020 г. № 405-ПП))

Предусматривается освобождение от уплаты арендных платежей организаций и индивидуальных предпринимателей:

- осуществляющих деятельность в сфере культуры, физической культуры и спорта, выставочной, развлекательной, просветительской, образовательной деятельности, организации досуга и социально-воспитательной работы с населением, за период с 1 числа месяца приостановления их деятельности в соответствии с указом Мэра Москвы от 5 марта 2020 г. № 12-УМ «О введении режима повышенной готовности» до последнего календарного дня месяца, в котором завершилось приостановление деятельности, но не ранее 1 июля 2020 г.;

- осуществляющих деятельность в сфере общественного питания, торговли и предоставления бытовых услуг населению, туризма, предоставления гостиничных услуг, за период с 1 марта 2020 г. до прекращения режима повышенной готовности, но не ранее 1 июля 2020 г.

Кроме того, по договорам аренды земельных участков для цели строительства или для размещения объектов социально-культурно или коммунально-бытового назначения предоставляется отсрочка.

2. Меры, которые распространяются на всех субъектов МСП

2.1. Снижение страховых взносов и налогов

Для всех субъектов МСП в период с 01.04.2020 до 31.12.2020 снижен совокупный размер тарифов страховых взносов с 30 % до 15 % (10% - в ПФР, 5% - в ФОМС, 0% - в ФСС), в отношении части выплат в пользу физических лиц, превышающей МРОТ (Федеральный закон № 102-ФЗ от 01.02.2020).

Снижение федеральных налогов пока не анонсируется. В ряде регионов снижают ставки по УСН, налогу на имущество организаций, поэтому нужно внимательно отслеживать региональные льготы.

2.2. Отложение мер налогового администрирования

В сфере налогового администрирования, согласно Постановлению Правительства России от 02.04.2020 № 409, принимаются следующие меры.

Во-первых, продлены сроки предоставления отчетности по некоторым налогам¹⁹.

Во-вторых, до 01.05.2020 не будут применяться меры взыскания задолженности. Это значит, что ИП или организациям не пришлют требование с начисленными пенями и штрафами, не спишут задолженность и не заблокируют расходные операции по расчетному счету.

В-третьих, до 31.05.2020 приостановлены меры налогового администрирования:

- не будет решений о проведении выездных и повторных выездных налоговых проверок;
- приостановлены уже назначенные выездные и повторные выездные налоговые проверки;
- приостанавливается проверка расчета и уплаты налогов по сделкам между взаимозависимыми лицами;
- не проводятся или приостанавливаются проверки соблюдения валютного законодательства - кроме случаев, когда нарушения уже выявлены и если срок давности для привлечения к административной ответственности — до 01.06.2020.
- не составляются акты и решения налоговых органов в рамках выездных (повторных выездных) налоговых проверок;

¹⁹ https://data.nalog.ru/html/sites/www.new.nalog.ru/covid19/sroki_post409.pdf

- приостанавливается срок рассмотрения возражений на акты налоговых проверок.

Если налогоплательщик не представит документы или сведения по запросу налоговой инспекции, его не оштрафуют по статье 126 НК. Эта мера действует для тех случаев, когда срок представления документов пришелся на период с 1 марта по 31 мая 2020 года.

2.3. Меры в контрольно-надзорной деятельности

С 01.04.2020 по 31.04.2020 приостановлено проведение проверок в отношении субъектов МСП, за исключением внеплановых проверок, проводимых в связи с выявлением угрозы жизни или здоровью граждан (ст. 6 Федерального закона от 01.04.2020 № 98-ФЗ).

На 12 месяцев продлевается действие срочных лицензий и иных разрешений, сроки действия которых истекают (истекли) в период с 15.03.2020 по 31.12.2020 (ст. 17 Федерального закона от 01.04.2020 № 98-ФЗ).

2.4. Отсрочка по договорам аренды государственной собственности

Согласно Распоряжению Правительства Российской Федерации от 19.03.2020 № 670-р (в редакции от 10.04.2020 № 968-р), по договорам аренды федерального имущества, составляющего государственную казну Российской Федерации (в том числе земельных участков) субъектам МСП предоставляется отсрочка уплаты арендных платежей за апрель-июнь 2020 г. на срок, предложенный арендаторами, но не позднее 31.12.2020.

Для получения отсрочки необходимо обратиться к арендодателю и заключить дополнительное соглашение к договору аренды.

Субъекты РФ также предоставляют отсрочку по аренде регионального и/или муниципального имущества – условия зависят от конкретного региона.

2.5. Меры в сфере госзакупок

Статьей 11 Федерального закона от 01.04.2020 № 98-ФЗ предусмотрены следующие меры поддержки в сфере госзакупок.

Облегчение требований к обеспечению контракта

До 31.12.2020 при осуществлении государственных закупок у субъектов МСП заказчик вправе не устанавливать требование обеспечения исполнения контракта, обеспечения гарантийных обязательств в извещении об осуществлении закупки и

(или) проекте контракта, за исключением случая, если контрактом предусмотрена выплата аванса.

Возможность перенести сроки исполнения

В 2020 году по соглашению сторон допускается изменение срока исполнения контракта и (или) цены контракта, и (или) единицы товара, работы, услуги, если при его исполнении в связи с распространением новой коронавирусной инфекции, вызванной 2019-nCoV, а также в иных случаях, установленных Правительством Российской Федерации, возникли не зависящие от сторон контракта обстоятельства, влекущие невозможность его исполнения.

Льготное исчисление неустоек

За нарушение срока исполнения отдельного этапа контракта пени будут рассчитываться исходя из цены соответствующего этапа за вычетом исполненных по этому этапу обязательств.

Адаптация к «нерабочим дням»

Сроки, предусмотренные Федеральным законом № 44-ФЗ и принятыми в соответствии с ним нормативными правовыми актами, исчисляемые в рабочих днях, подлежат исчислению в календарных днях (суббота и воскресенье не учитываются).

2.6. Меры поддержки в сфере кредитования

Тем, кто не попал в перечень наиболее пострадавших отраслей, установленный Постановлением Правительства России № 434 от 03.04.2020, тем не менее стоит обратиться в банк с предложением о рассрочке или отсрочке кредитной задолженности, поскольку ЦБ рекомендовал банкам проводить ее реструктуризацию тем субъектам МСП, чье положение ухудшилось в связи с текущими событиями (см. Письмо Банка России от 20.03.2020 № ИН-06-59/24).

Кроме того, дополнительные меры могут приниматься субъектами РФ.

В частности, в Москве субсидируются кредиты, которые получены субъектами МСП. Размер субсидии составляет от 6 до 8 процентов годовых по кредиту (п. 3.10 постановления Правительства Москвы от 24 марта 2020 г. № 212-ПП «О мерах экономической поддержки в условиях режима повышенной готовности» (в редакции постановления Правительства Москвы от 15 апреля 2020 г. № 405-ПП)).

II. ОТЛОЖЕНИЕ ВСТУПЛЕНИЯ В СИЛУ ОТДЕЛЬНЫХ ЗАКОНОВ

Согласно ст. 12-15 Федерального закона от 01.04.2020 № 98-ФЗ отложено вступление в силу отдельных законов, дополнительно обременявших граждан и бизнес.

1. Изменения, касающиеся законодательства о техническом осмотре транспортных средств

С 07.06.2020 должны были вступить в силу изменения²⁰ в законодательство о техническом осмотре: предполагалось повысить требования к аккредитации операторов технического осмотра и наделить полномочиями по аккредитации профессиональное объединение страховщиков ОСАГО; выдача диагностических карт переводилась полностью в электронную форму; операторы должны были обязательно фотографировать каждое осматриваемое транспортное средство.

В КоАП также были внесены изменения²¹, которые повышали размеры административных штрафов за правонарушения в области технического осмотра. Изменения должны были вступить в силу с 01.07.2020.

Однако в связи со сложной ситуацией из-за пандемии COVID-19 сроки вступления в силу изменений порядка технического осмотра и ужесточения административной ответственности за нарушения в этой сфере в КоАП были перенесены на 01.03.2021. Данные меры направлены на предоставление компаниям комфортных сроков на переоборудование пунктов технического осмотра, закупку соответствующего оборудования, а также на сокращение контактов между людьми.

Кроме того, внесены изменения в ст. 15 Федерального закона от 01.07.2011 № 170-ФЗ – увеличена периодичность проведения технического осмотра. Теперь транспортные средства младше 4-х лет освобождены от прохождения технического осмотра, от 4-х до 10-ти лет - должны проходить технический осмотр один раз в два года, автомобили старше 10-ти лет – ежегодно. Исключения сделаны для некоторых специальных транспортных средств.

2. Обязательная предустановка российских программ на гаджеты (смартфоны, планшеты, компьютеры, Smart TV)

Федеральным законом от 02.12.2019 № 425-ФЗ «О внесении изменения в статью 4 Закона Российской Федерации «О защите прав потребителей» указанная статья была дополнена пунктом 4.1, предусматривающим необходимость

²⁰ Федеральный закон от 06.06.2019 № 122-ФЗ

²¹ Федеральный закон от 26.07.2019 № 219-ФЗ

предварительной установки российских программ на отдельные виды технически сложных товаров. Задачи по определению конкретного перечня таких товаров, перечня российских программ и порядка их предварительной установки были возложены на Правительство. Изменения должны были вступить в силу с 01.07.2020.

В связи с распространением коронавирусной инфекции сроки вступления в силу данных изменений были перенесены на 01.01.2021.

Данные меры направлены на поддержку бизнеса и имеют своей целью сократить издержки российских производителей, а также не допустить дефицита технических устройств на рынке.

III. МЕРЫ ПО ПОДДЕРЖКЕ ЗАСТРОЙЩИКОВ

Законодателем и органами исполнительной власти приняты ряд мер по поддержке застройщиков.

1. С 03.04.2020 по 01.01.2021 приостановлено применение санкций по Закону о ДДУ²²

Реализовав полномочия, закрепленные в п. 3-4 ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 01.04.2020 № 98-ФЗ, Правительство России приняло постановление от 02.04.2020 № 423, которое было официально опубликовано 03.04.2020.

Согласно данному постановлению с 03.04.2020 по 01.01.2020 к застройщикам не применяются следующие санкции, предусмотренные Законом о ДДУ:

- неустойка за нарушение срока передачи объекта строительства клиенту (ч. 2 ст. 6 Закона о ДДУ);
- возмещение убытков, причиненных с 03.04.2020 по 01.01.2020 в связи с введением режима повышенной готовности;
- проценты на сумму договора, уплачиваемые в связи с расторжением ДДУ (ч. 2 ст. 9 Закона о ДДУ), а также неустойка, начисляемая на эти проценты в соответствии с ч. 6 ст. 9 Закона о ДДУ;

²² Федеральный закон «Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации» от 30.12.2004 № 214-ФЗ

- уведомление Росреестра о нарушении срока передачи объекта более чем на 6 месяцев;
- обращение уполномоченного органа в суд с заявлением о приостановлении привлечения застройщиком денежных средств;
- включение в реестр проблемных объектов в связи с нарушением срока передачи объекта клиенту более чем на 6 месяцев (ч. 1.1 ст. 23.1 Закона о ДДУ).

Если денежные требования по убыткам, процентам и/или неустойке были предъявлены к застройщику до 03.04.2020, то застройщик получает отсрочку по уплате данных долгов до 01.01.2021.

Кроме того, с 03.04.2020 по 01.01.2021 не начисляется неустойка, предусмотренная на случай просрочки клиентом застройщика обязанности по внесению оплаты по ДДУ (ч. 6 ст. 5 Закона о ДДУ).

2. Отсрочка арендной платы для застройщиков в Москве

Согласно п. 3.4 – 3.7 Постановления Правительства Москвы от 24.03.2020 № 212-ПП, арендаторам публичных земельных участков для целей строительства предоставляется отсрочка арендной платы на следующих условиях.

Беспроцентная отсрочка по оплате арендной платы за первый год срока аренды земельного участка в части уплаты арендных платежей за II квартал 2020 г. сроком до 31.12.2020 (включительно) по обращениям арендаторов:

- земельных участков при изменении договора аренды, если такие изменения предусматривают проектирование и строительство (реконструкцию) объектов капитального строительства арендатором, а также при оформлении договора аренды земельного участка для строительства (реконструкции) без проведения торгов.

Если данной категории арендаторов предоставлена рассрочка по оплате арендной платы за первый год срока аренды земельного участка, проценты в размере действующей ключевой ставки Банка России на неуплаченную сумму арендной платы за II квартал 2020 г. действия такой рассрочки не начисляются.

- земельных участков, предоставленных для размещения объектов социально-культурного и коммунально-бытового назначения, реализации масштабных инвестиционных проектов. Условие: размещение указанных

объектов, реализация указанных инвестиционных проектов направлены на достижение показателей государственных программ города Москвы.

IV. МЕРЫ ПО АДАПТАЦИИ КОРПОРАТИВНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА К ПАНДЕМИИ

Вступил в силу Федеральный закон от 07.04.2020 N 115-ФЗ, который предусмотрел особые правила о сроках проведения общих собраний участников/акционеров хозяйственных обществ, а также о сроках предоставления консолидированной финансовой отчетности.

Согласно ст. 11 указанного закона, действующие правила приостановлены до 31.12.2020 включительно. Статьей 12 временно установлены сроки осуществления названных действий в 2020 году:

- общее собрание акционеров/участников общества по результатам 2019 года должно быть проведено в промежуток между 01.03.2020 и 30.09.2020;
- годовая консолидированная финансовая отчетность в 2020 году представляется в срок не позднее 180 дней после окончания отчетного года, за который составлена данная отчетность. Промежуточная консолидированная финансовая отчетность в 2020 году представляется в срок не позднее 150 дней после окончания отчетного периода, за который составлена данная отчетность;
- раскрытие консолидированной финансовой отчетности осуществляется организацией не позднее 30 дней со дня истечения срока для ее представления;
- годовая консолидированная финансовая отчетность или годовая финансовая отчетность эмитента за 2019 год вместе с аудиторским заключением в отношении такой отчетности, раскрываемая в соответствии со статьей 30 Федерального закона от 22 апреля 1996 года N 39-ФЗ «О рынке ценных бумаг», раскрывается в течение трех дней, следующих за датой составления аудиторского заключения, но не позднее 210 дней после даты окончания указанного отчетного года. Промежуточная консолидированная финансовая отчетность или промежуточная финансовая отчетность эмитента за шесть месяцев 2020 года вместе с аудиторским заключением или иным документом, составляемым по результатам проверки такой отчетности в соответствии со стандартами аудиторской деятельности, раскрывается в течение трех дней, следующих за датой составления указанных аудиторского заключения или иного документа, но не позднее 180 дней после даты окончания отчетного периода, за который составлена такая отчетность.

Кроме того, в соответствии с ч. 5 ст. 12 Федеральный закон от 07.04.2020 N 115-ФЗ, публичные акционерные общества вправе до 31.12.2020 включительно приобретать

размещенные ими акции (за исключением приобретения размещенных акций в целях сокращения их общего количества) при наличии в совокупности следующих условий:

- 1) приобретаемые акции допущены к организованным торгам;
- 2) средневзвешенная цена приобретаемых акций, определенная за любые три месяца начиная с 01.03.2020, снизилась по сравнению со средневзвешенной ценой таких акций, определенной за три месяца начиная с 01.10.2019, на 20 и более процентов;
- 3) значение основного индекса фондового рынка, рассчитанное организатором торговли за любые три месяца начиная с 01.03.2020, снизилось по сравнению со значением такого индекса, рассчитанным организатором торговли за три месяца начиная с 01.10.2019, на 20 и более процентов;
- 4) акции приобретаются на организованных торгах на основании заявок, адресованных неограниченному кругу участников торгов;
- 5) приобретение акций осуществляется брокером по поручению публичного акционерного общества;
- 6) советом директоров общества принято решение о приобретении размещенных им акций.